

18

Извештај
 за извршен надзор на законитоста на
 работата од областа на животната средина на
 општина Струмица за 2023

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-2113/1 од 17.03.2023 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 04.05.2023 година, Општина Струмица до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр.10-1036/1 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

➤ По однос на обврските согласно Законот за животна средина:

Мерка:

-Потребно е да се отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП

➤ Во однос на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:

Општина Струмица ја спроведува постапката за одобрување на Елаборати за заштита на животната средина, и за истите се води регистар на издадени елаборати. Општината има овластено лице за одобрување на елаборатите.

Не се предвидени мерки

➤ Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:

-Општината ја спроведува постапката за издавање на Б- интегрирани еколошки дозволи како и нивно обновување.

-Имаат 14 дозволи кои се издадени, во постапка е издавање на втора дозвола на ДПТУ СИЛОТЕР,

- Општината Нема лице писмено назначено за издавање на Б интегрирана еколошка дозвола. Сите вработени работат меѓу другото и на дозволите.

Мерки:

-Потребно е општината да овласти лице кое ќе одговара на барањата за Б-ИЕД.

-Дозволите кои се издадени, но им е изминат рокот потребно е да се обноват а за дозволата на инсталацијата која не работи потребно е да се направи решение за одземање на дозволата.

-Потребно е редовно да се доставуваат издадените дозволи до МЖСПП како би можеле истите да бидат ставени во Регистарот на издадени дозволи кој го води и одржува Одделението за интегрирано спречување и контрола на загадување.

-Потребно е редовно да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

➤ Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- Се препорачува, општината да земе активно учество во воспоставување на Регионалниот систем за управување со отпад,

- Се препорачува, Градоначалникот на општината да одреди локации каде ќе се постават садови за собирање и селектирање на отпадот со кои ќе се овозможи селектирање и на опасниот отпад од домаќинствата, согласно обврските во рамките на Закон за проширена одговорност на производители.

- Се укажува од страна на Комисијата, Градоначалникот да води грижа за исполнување на обврската, селектирање на отпад, од страна на давателите на услугата во соработка со постапувачите на посебни текови со отпад не само со електрична и електронска опрема туку и за сите останати посебни текови со отпад.

- Се препорачува, Градоначалникот на општината да ја исполни обврската која се однесува на склучување договори со колективните односно самостојните постапувачи што се регистрирани во РСМ, согласно Закон за посебни текови со отпад, да се опфатат освен пакување и останатите текови со отпад.

- Се препорачува, Општината да отпочне со водење на Катастар за својата територија, каде ќе се евидентираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од Закон за управување со отпад.

➤ Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- За издадената дозвола за испуштање, шест месеци пред истекот на рокот на важност на дозволата да се достави барање за продолжување до Министерството за животна средина и просторно планирање. Воедно, Ви укажуваме дека за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Струмица за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28 истите потребно е да се прибават, исто така и за испуштања или фрлање материји и супстанции во реципенти за населените места во општина Струмица за кои не е прибавена дозвола за испуштање согласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.

- По донесување на Одлуката за заштитни зони од страна на Владата на РСМ потребно е општината во катастрите и урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографските прикази на заштитните зони согласно член 98 став 4 ЗВ.

- Општината да продолжи со исполнување на обврските согласно член 113 од ЗВ т.е. да ги собира, одведе и пречистува отпадните води што произлегуваат или се создаваат на

нивното подрачје, вклучувачи го и отстранувањето на тињата, како и да продолжи да ги исполнува обврските согласно член 116 и да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

- Согласно член 123 од ЗВ потребно е општината да ги презема мерките за заштита и одбрана од поплави и за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно Програмата за заштита од штетно дејство на водите (член 124 ЗВ) која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.

- Согласно член 126 од ЗВ потребно е Планот за заштита и одбрана од поплави во континуитет да се изработува, да се доставува до Министерство за животна средина и просторно планирање како и да се спроведува истиот.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да продолжи да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

- Општината во населените места може да го определува крајбрежниот заштитен појас за водотеците за кои не е определен истиот и да го уреди согласно член 132.

- Советот на општината на територијата под нејзина надлежност потребно е да ги определи границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрозуено од ерозија како и да ги утврди мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 136 и член 137 од ЗВ. Општината потребно е да ги исполни и обврските од член 141 од ЗВ и да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје.

- Согласно член 143 општината да изработи, доставува и објавува извештаи за активностите реализирани во претходната година и предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Општината потребно е да донесе Програма за мониторинг на водните тела (локална мрежа на мерни места) согласно член 145 став 7 од ЗВ и да доставува податоци од мониторинг согласно член 156 ЗВ.

➤ Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од

областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

➤ Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

-Општината да започне со примена на законските надлежности во целост.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

-Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината.

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.

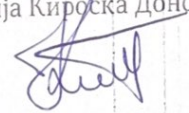
-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Македонија; и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е констатирано дека не се спроведуваат.

За превземените активности општината да го извести министерството (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата од областа на животната средина), Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од 6 месеци со писмен допис.

Скопје, 2023 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Танја Кироска Донски



Членови на Комисијата:

Лумни Јашари _____
Ирена Николоска _____
Влатко Цветаноски _____
Даниела Ристова, _____
Даниела Наумоска, _____
Дајана Марковска Ристеска, _____