

10

Извештај
за извршен надзор на законитоста на
работата од областа на животната средина на
општина Ресен за 2023

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-2113/1 од 17.03.2023 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина. На ден 22.05.2023 година, Општина Ресен до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр.18-2394/8 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

➤ По однос на обврските согласно Законот за животна средина:

Мерка:

-Потребно е општината да донесе нов ЛЕАП

➤ Во однос на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:

Општина Ресен се изјасни дека ја спроведува постапка за одобрување на елаборати за заштита на животната средина, и за истите не се води регистер на издадени решенија за елаборати.

Имаат писмено назначено лице за одобрување на елаборати. Се немаат изјаснето дали бараат уплатници за административна такса.

Мерка:

Се укажува на општина Ресен доколку не води да започне со водење на регистер за одобрени Елаборати во кои ќе бидат запишани и претходно одобрените или неодобрени Елаборати за заштита на животната средина. Потребно е да се бараат уплатници за административна такса.

➤ Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:

- Општината ја спроведува постапката за издавање на Б - интегрирани еколошки дозволи.
- Имаат 4 дозволи кои се издадени, во постапка имаат две браќа за обновување на Б-интегрирани еколошки дозволи.
- Општината има назначено лице за издавање на Б интегрирана еколошка дозвола, тоа е Марија Појовска Марковска која е дипломиран инженер по биологија.

Мерки/Препораки:

- Потребно е редовно да се доставуваат издадените дозволи до МЖСПП како би можеле истите да бидат ставени во Регистарот на издадени дозволи кој го води и одржува Одделението за интегрирано спречување и контрола на загадување. (ДПТУ "Марковски компани Борче" не е доставена)
- Потребно е издадените дозволи да се следат и за истите редовно да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

➤ Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- Се препорачува, општината да ги следи и да земе активно учество при воспоставување на системот за регионално управување со отпад.
- Се препорачува, Општината да отпочне со исполнување на обврската за објавување на податоци кои се однесуваат на состојбата со управување со посебните текови со отпад, вклучувајќи го колективниот начин на управување.
- Се препорачува, Градоначаникот на општината да постави собирни центри за одделно собирање на сите посебни текови со отпад, во соработка со Колективните постапувачи, вклучувајќи ги и батерии и акумулатори, и електрична и електронска опрема

➤ Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- Општината согласно член 26 и 28 од ЗВ преку формираното јавно комунално претпријатие Пролетер за водните тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Ресен за кои не се прибавени дозволи за користење на вода потребно е да се прибават, исто така и за испуштања или фрлање материи и супстанции во реципиенти за населените места во општина Ресен за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.

- Општината согласно член 96 став 2 од ЗВ може да укаже за потребата од определување на заштитни зони со донесување на Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот. Од страна на ЈКП Пролетер изработен е Елаборат за одредување на заштитни зони на водозафатни објекти од кои се користи вода наменета за консумирање од страна на човекот за градот Ресен и околните населени места со тех. бр.09-3236 од 14.08.2014 година кој е доставен до Министерство за животна средина и просторно планирање. Согласно член 96 став 1 од ЗВ, Владата на РС Македонија носи Одлука за определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот и по донесување на Одлуката од страна на Владата на РС Македонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.

- Општината согласно донесената Програма за одведување, собирање и пречистување на урбани отпадни води (член 114 ЗВ) да ги исполнува обврските согласно член 113 од ЗВ т.е. да ги собира, одведе и пречистува отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувачки го и отстранувањето на тињата, како и да продолжи да ги исполнува обврските согласно член 116 и да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води кои што влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

- Согласно член 123 од ЗВ потребно е општината да ги презема мерките за заштита и одбрана од поплави и за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно Програмата за заштита од штетно дејство на водите (член 124 ЗВ). Програмата за заштита од штетно дејство на водите треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.

- Согласно член 126 од ЗВ Планот за заштита и одбрана од поплави потребно е во континуитет се изработува, донесува, доставува до Министерство за животна средина и просторно и потребно е да се спроведува истиот. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред

опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да продолжи да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

- Согласно член 131 од ЗВ во населените места потребно е да се определи ширина на крајбрежен појас на водотеците за кои не е определен истиот и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

- Советот на општината на територијата под нејзина надлежност потребно е да ги определи границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрошено од ерозија како и да ги утврди мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 136 и член 137 од ЗВ. Општината потребно е да ги исполни и обврските од член 141 од ЗВ и да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје.

- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.

➤ Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите

во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

➤ Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

-Општината да започне со примена на законските надлежности во целост.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

-Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. Согласно Систематизација имат формирано Сектор за животна средина, одделение за животна средина и управување со отпад, одделение за управување со води и заштита на природата. Комисија препорачува да се вработат повеќе вработени кои би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.



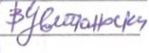


За превземените активности општината да го извести министерството (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата од областа на животната средина), Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од 6 месеци со писмен допис.

Скопје, 2023 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Танја Кирска Донски



Членови на Комисијата:

Лумни Јашари, 
Ирена Николоска, 
Влатко Цветаноски, 
Даниела Ристова, 
Даниела Наумоска, 
Дајана Марковска Ристеска 