



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата..... 18-6646/1
Арх.бр. 20.11.2023

Извештај
за извршен надзор на законитоста на
работата од областа на животната средина на
општина Пробиштип за 2023

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-2113/1 од 17.03.2023 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 04.07.2023 година, Општина Пробиштип до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр. 18-2394/10 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостаци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

-Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Северна Македонија, и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е константирано дека не се спроведуваат.

- Во однос на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ
Дата.....

Арх.бр.....

Општина Пробиштип ја спроведува постапката за одобрување на елaborати за заштита на животната средина, и за истите се води регистер на издадени елaborати. Имаат писмено назначено лице за одобрување на елaborати, но при увидот беа задолжени овластувањето да го добие вработениот со звање соработник за уредување и заштита на животната средина.

- Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека :

- Општината ја спроведува постапката за издавање на Б- интегрирани еколошки дозволи како и нивно обновување.
- Имаат две дозволи кои се издадени, во постапка нема.
- Имаат писмено овластено лице за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи.

Препораки:

Потребно е редовно да се доставуваат издадените дозволи до МЖСПП како би можеле истите да бидат ставени во Регистарот на издадени дозволи кој го води и одржува Одделението за интегрирано спречување и контрола на загадување. (Недостасува издадената дозвола за СТРМОШ ИП1 бр.08-112/1 од 27.01.2023)

Потребно е редовно да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

- Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостати кои е потребно да се отстранат:

- Се препорачува, општината да ги следи и да земе активно учество при воспоставување на регионален систем за управување со отпад.
- Општината да пристапи кон склучување Договори со колективните постапувачи и за останатите текови на отпад (батерии и акумулатори, искористени возила, текстил, согласно Закон за посебни текови со отпад).

- Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостати кои е потребно да се отстранат:

За водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Пробиштип за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28, истите потребно е да се прибават, исто така за испуштања или фрлање материји и супстанции во реципиенти за населените



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....

Арх.бр.....

места во општина Пробиштип за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.

- Општината во прашалникот одговорила дека ги прикажува картографските прикази на заштитните зони во катастрите и урбанистичките планови согласно член 98 став 4 ЗВ.

- Општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбантите отпадни води (согласно член 114 од ЗВ) и потребно е да продолжи со исполнување на обврските согласно член 113 од ЗВ т.е. да ги собира, одведе и пречистува отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата, а исто така потребно е да ги исполни обврските согласно член 116 и да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и пречистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтревман.

- Оперативен план за заштита и одбрана од поплави, потребно е во континуитет да се изработува, доставува до Министерството и да се превземаат предвидените мерки за заштита. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.

- Согласно член 123 од ЗВ потребно е општината да продолжи да ги презема мерките за заштита и одбрана од поплави и за заштита од друго штетно дејство на водите во урбантите подрачја согласно донесената Програмата за заштита од штетно дејство на водите (член 124 ЗВ) за која во прашалникот е одговорено дека е донесена од страна на општината. Програмата за заштита од штетно дејство на водите треба да содржи изградба на насыпи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.

- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да продолжи да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток да се преземат потребните мерки од страна на општината.

- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Пробиштип потребно е да се определи ширина на крајбрежен појас на водотеците



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....

Арх.бр.....

за кои не е определен истиот и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

- Во прашалникот е одговорено дека Општината во Оперативниот план за заштита од поплави има определено граници на ерозивни подрачја и подрачјето загрозено од ерозија и утврдени мерки и работи за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите и потребно е да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ на подрачје на свое делување и да продолжи да ги превзема мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.

- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.

➤ Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатки кои е потребно да се отстранат:

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....

Арх.бр.....

и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирало министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

➤ Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

Општина Пробиштип поседува апарат за мерење на јачината на бучава (акустички мерења за проверка) и врши постојан надзор на состојбата со бучава, мерењата им биле за службена употреба односно увид во нивоата на бучава. Во урбанистичките планови Општина Пробиштип предвидува мерки и услови за заштита од бучава преку соодветен распоред во просторот на инфраструктурата, индустриските, станбените и другите објекти рекреативните и други објекти.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

-Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина најмалку уште тројца, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.

Република Северна Македонија
Министерство за животна средина
и просторно планирање



Republika e Maqedonisë së Veriut
Ministria e Mjedisit Jetësor
dhe Planifikimit Hapësinor

СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....
Арх.бр.....

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

За превземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од **6 месеци** со писмен допис.

Скопје, 2023 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Танја Кироска Донски

Членови на Комисијата:

Лумни Јашари,
Иrena Николоска,
Влатко Цветановски,
Даниела Ристова,
Даниела Наумоска,
Дајана Марковска Ристеска,