



RAPORT I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT TË RREGULLATIVËS

Emri i ministrisë:	Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor (në tekstin e mëtejshëm: MMJPH)
Emri i propozim - ligjit:	Propozim-ligj për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për ujërat
Personi përgjegjës dhe informacione për kontakt:	Ylber Mirta, Përgjegjës i Sektorit për Ujërat, Drejtoria e Mjedisit Jetësor, MMJPH
Lloji i Raportit:	<input checked="" type="checkbox"/> Draft <input type="checkbox"/> Propozim
Detyrimi për hartimin e propozim - ligjit rezulton nga:	<input type="checkbox"/> Programi vjetor i punës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut <input checked="" type="checkbox"/> NPAA <input type="checkbox"/> Konkluzion i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut <input type="checkbox"/> Tjetër
Lidhja me direktivat e BE-së:	Direktiva Kornizë për Ujërat 2000/60 / EC (CELEX 32000L0060) dhe
Nëse draft raporti përmban informacione në përputhje me rregulloret që kanë të bëjnë me informacione të klasifikuara:	<input type="checkbox"/> Po <input checked="" type="checkbox"/> Jo
Data e publikimit të draft Raportit në ENER:	14 shkurt 2022
Data e dorëzimit të draft raportit në Ministrinë e Shoqërisë Informatike dhe Administratës:	___.___. viti 2023
Data e marrjes së mendimit nga Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës:	___.___.viti 2023



Afati për dorëzimin e propozim - ligjit në Sekretariatit e Përgjithshëm	maj 2023
---	----------



1. Përshkrimi i situatës në fushën dhe përcaktimi i problemit

1.1 Përshkrimi i kushteve

Korniza legjislativë për menaxhimin e ujërave në Maqedoni është komplekse dhe është e rregulluar në Ligjin për ujërat ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 87/08, 6/09, 161/09, 83/10, 51/11, 44/12, 23/13, 163/13, 180/14, 146/15, 52/16 dhe Gazeta Zyrtare e Republikës të Maqedonisë së Veriut" nr.151/21).

Ligji për ujërat, rregullon aspektet e përdorimit dhe shpërndarjes së burimeve, mbrojtjen dhe kontrollin e ndotjes dhe mbrojtjen nga pasojat e dëmshme përmes planifikimit dhe menaxhimit të qëndrueshëm të ujit.

Ligji për ujërat transponon drejtpërdrejt kërkesat e direktivave të BE-së në fushën e menaxhimit të burimeve ujore, si më poshtë:

- Direktiva kornizë për ujërat;
- Direktiva për ujin e pijshëm;
- Direktiva për ujin për larje;
- Direktiva për trajtimin e ujërave të zeza urbane; dhe
- Direktiva për mbrojtjen e ujërave nga ndotja nga nitratat.

Ligji rregullon çështjet që kanë të bëjnë me ujërat sipërfaqësore dhe nëntokësore, tokës dhe brezave bregore; objektet dhe shërbimet e menaxhimit të ujit; strukturën organizative dhe financimin e menaxhimit të ujërave, kushtet, mënyrën dhe procedurën me të cilën uji mund të përdoret ose derdhet në to, si dhe çështjet që lidhen me bashkëpunimin ndërkombëtar gjatë menaxhimit të ujërave.

Ligji parashikon që mirëmbajtja dhe përmirësimi i regjimit të ujit të bëhet me miratimin e planeve për menaxhimin e pellgjeve lumore. Këto plane duhet të përfshijnë objektivat mjedisore për trupat ujorë sipërfaqësorë (gjendje e mirë sasiore dhe kimike si dhe potencial i mirë mjedisor) dhe për trupat ujorë nëntokësorë (gjendje e mirë sasiore dhe kimike).

Planet e menaxhimit me pellgjet lumore do të zbatohen nëpërmjet një sistemi për lëshimin e lejeve (Parashikimi i kushteve dhe mënyrave të përdorimit dhe përdorimit të ujit dhe shpërndarja e tyre, mbrojtja nga efektet e dëmshme të ujit, si dhe standardet dhe vlerat për cilësinë e ujërave të zeza dhe kontrollin e ndotjes, duke marrë parasysh integrimin e masave dhe aktiviteteve që synojnë mbrojtjen mbi të gjitha dokumentet zhvillimore, strategjike dhe programore).

1.2 Shkaqet për problemet të cilat janë lëndë e shqyrtimit

Zbatimi i Ligjit për ujërat ka treguar disa mangësi dhe probleme lidhur me zbatimin e ligjit. Mangësi të caktuara në zbatimin e ligjit janë konstatuar edhe në gjetjet e raporteve të revizorit të Entit Shtetëror për Revizion dhe në pajtim me sugjerimet e tyre janë bërë plotësime dhe saktësime plotësuese të disa procedurave në ligj.

Janë identifikuar disa probleme kryesore dhe në përputhje me rrethanat janë bërë disa ndryshime dhe plotësime.

Domethënë, mungesa e definicioneve të caktuara dhe paqartësia në to çon në zbatim të gabuar. Duke krahasuar legjisllacionin kombëtar me ligjin e BE-së në fushën e ujërave, u konstatua se ka paqartësi në përkufizimet në Ligj, si dhe mungojnë disa përkufizime për ta bërë Ligjin më të qartë dhe më të lehtë për t'u zbatuar. Disa paqartësi në Ligjin për Ujërat i referohen edhe nevojës për të përcaktuar një rrjedhë ekologjike për të cilën nuk ka përcaktim në ligj dhe ekzistenca e të cilit është veçanërisht e rëndësishme për ruajtjen e cilësisë dhe sasisë së ujërave sipërfaqësore dhe nëntokësore në një nivel të nevojshëm për të ruajtur funksionet dhe proceset e ekosistemeve të varura, nga të cilat varen edhe njerëzit.



Nga zbatimi i deritanishëm i ligjit janë konstatuar mangësi në fushën e mbrojtjes nga efektet e dëmshme të ujit, pra mbrojtjen dhe përmirësimin e regjimit të ujit. Zgjidhja ekzistuese në Ligj dhe mënyra se si është rregulluar mbrojtja dhe përmirësimi i regjimit të ujit për nxjerrjen e rërës, zhavorrit dhe gurit nga shtretërit dhe brigjet e trupave ujorë sipërfaqësorë treguan disa mangësi dhe përdorim të tepruar të materialit nga shtretërit dhe brigjet e trupave ujorë sipërfaqësorë. Një koncept i tillë çon në nxjerrjen më të madhe të rërës, zhavorrit dhe gurit dhe në këtë mënyrë çon në degradimin e brigjeve dhe shtretërve të trupave ujorë sipërfaqësorë.

Gjithashtu, bazuar në përvojën e koncesioneve të dhëna për hidrocentralet dhe justifikimin e tyre nga aspekti i prodhimit të energjisë elektrike kundrejt degradimit mjedisor, imponon nevojën e specifikimit të procedurës për dhënien e koncesionit për prodhimin e energjisë elektrike, si dhe procedurën për të drejtën e ujit për personat juridikë dhe fizikë që janë aplikues për leje për përdorimin e ujit për prodhimin e energjisë elektrike.

Gjithashtu, është e nevojshme të rishikohet mënyra dhe kushtet për llogaritjen e kompensimit për përdorimin e ujit për prodhimin e energjisë elektrike, kompensimin për prodhimin e peshkut dhe kompensimin për shkarkimin e ujërave të zeza.

2. Qëllimet e propozim - ligjit

Ndryshimet e propozuara në Ligjin për ujërat kanë për qëllim të drejtpërdrejtë të sigurojnë:

- Përmirësimi i përkufizimeve në ligj dhe harmonizimi i dispozitave të caktuara të ligjit me Direktivën Kuadër të Ujit 2000/60/EC dhe Direktivën 2006/118/EC për mbrojtjen e ujërave nëntokësore nga ndotja dhe përkeqësimi i gjendjes së tyre.
- mbrojtja nga efektet e dëmshme të ujit, përkatësisht mbrojtja dhe përmirësimi i regjimit të ujit nëpërmjet kushteve dhe procedurave të përcaktuara qartë për dhënien e lejeve për rregullimin e shtretërve dhe brigjeve të trupave ujorë sipërfaqësorë,
- përshtatjen e procedurave për dhënien e koncesioneve për shfrytëzimin e ujit në përputhje me dispozitat e ligjit,
- përmirësimi i mbikëqyrjes inspektuese duke zgjeruar kompetencat mbikëqyrëse të inspektorëve të autorizuar të mjedisit dhe dhënien e kompetencave të inspektorëve të natyrës.
- Dixhitalizimi i akteve që nxirren dhe mundësia e nxjerrjes së tyre në përputhje me rregulloren për dixhitalizimin.

3. Zgjidhjet e mundshme (opsionet)

3.1 Përshkrimi i zgjidhjes "mos bëj asgjë"

Mundësia e "të mos bësh asgjë" – Pranimi i këtij opsioni, gjegjësisht mos miratimi i Ligjit për Ndryshimet dhe Plotësimet e Ligjit për Ujërat, do të thotë se përkundër disa mangësive të identifikuara, ligji do të vazhdojë të zbatohet në të njëjtën mënyrë. Mungesa e definicioneve të caktuara në Ligjin për ujërat, veçanërisht mungesa e përcaktimit të rrjedhës ekologjike, e cila është veçanërisht e rëndësishme në sigurimin e niveleve të nevojshme të trupit ujor.

Zgjidhja ligjore ekzistuese për mbrojtjen dhe përmirësimin e regjimit të ujit nëpërmjet dhënies së lejeve për përdorimin e rërës, zhavorrit dhe gurit, nëse vazhdon të zbatohet në mënyrën që ka qenë deri tani pa marrë masa të caktuara në drejtim të zbatimi më i mirë, nuk siguron mbrojtjen dhe përmirësimin e nevojshëm të regjimit të ujit. Gjithashtu, nevoja për arsyetimin e procedurës për dhënien e koncesioneve për përdorimin e ujit, veçanërisht



për prodhimin e energjisë elektrike, do të vazhdojë të mbetet problem madhor për sa i përket justifikimit të të njëjtit ndaj ndikimit që kanë në mjedis.

3.2 Përshkrimi i zgjidhjeve (opsioneve) të mundshme për zgjidhjen e problemit

Përshkrimi i zgjidhjeve (opsioneve) të mundshme për zgjidhjen e problemit

Gjatë hartimit të propozim - ligjit, përveç opsionit “mos bëj asgjë”, është shqyrtuar edhe një opsion tjetër, si më poshtë:

OPSIONI 1 Miratimi i Ligjit për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për ujërat.

Miratimi i Ligjit për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për ujërat do të mundësojë zbatimin më të qartë dhe më të lehtë të ligjit. Miratimi i ndryshimeve në Ligjin për ujërat do të specifikojë më tej procedurat për dhënien e të drejtave të ujit, si dhe do të përcaktojë më tej procedurën për dhënien e koncesioneve për shfrytëzimin e ujit.

Me këto ndryshime në ligj saktësohet edhe procedura e koncesioneve për shfrytëzimin e ujit. Gjegjësisht, MMJPH ka obligim krahas propozimit të arsyetuar që të paraqesë edhe një studim fizibiliteti për arsyetimin e dhënies së koncesionit për shfrytëzimin e ujit, të përgatitur në përputhje me rregulloret që kanë të bëjnë me dhënien e koncesionit dhe partneritetit publiko-privat. Procedura paraqet detyrimin për debat publik të detyrueshëm për studimin e fizibilitetit, si dhe mundëson pjesëmarrjen e publikut në procedurën për dhënien e koncesionit për shfrytëzimin e ujit. Studimi i fizibilitetit është i qasshëm publikisht në faqen e internetit të organit të administratës shtetërore përgjegjës për kryerjen e veprimtarive në fushën e mjedisit jetësor dhe në faqen e internetit të komunave, komunave në qytetin e Shkupit dhe qytetin e Shkupit në territorin e të cilave është dhënë koncesioni si dhe për të njëjtën të organizohet debat publik.

Ndryshimet më të mëdha në ligj janë bërë në fushën e mbrojtjes dhe përmirësimit të regjimit ujqor, ku leja aktuale për nxjerrjen e rërës, gurit dhe zhavorrit është zëvendësuar me Leje për rregullim për shkak të mbrojtjes dhe përmirësimit të regjimit të trupave ujqore sipërfaqësorë. Me ndryshimet bëhen ndryshime në mënyrën, kushtet dhe procedurën e dhënies së lejeve për rregullim si dhe në mënyrën e përdorimit të materialit nga shtretërit e lumenjve dhe brigjet e trupave ujqore sipërfaqësorë. Ligji si organ kompetent për mbrojtjen dhe përmirësimin e regjimit të ujërave përcakton SHA Ekonomia e Ujërave e Republikës së Maqedonisë së Veriut, në fushën e veprimtarisë së saj, personat juridikë që menaxhojnë me objektet për ekonomi ujqore dhe njësitë e vetëqeverisjes lokale në zonat urbane. Përcaktimi i mënyrës së trajtimit të materialit të hequr nga brigjet dhe shtretërit e trupave ujqore sipërfaqësorë do të kontribuojë në një kontroll më të madh në përdorimin dhe nxjerrjen e tij. Materiali i nxjerrë nga brigjet dhe shtretërit e trupave ujqore sipërfaqësorë mund të përdoret për:

- ✓ vendosjet në të njëjtin trup ujqor pa dalë në breg,
- ✓ për mbrojtjen e objekteve të menaxhimit të ujit ose për mbrojtje të rregullt ose të jashtëzakonshme nga përmytjet, me ose pa nxjerrjen paraprake të brigjeve dhe
- ✓ të përdoret për ndërtimin e objekteve dhe kryerjen e punëve me rëndësi për Republikën e Maqedonisë së Veriut, ku mbajtësit të lejes do t'i kompensohen shpenzimet e nxjerrjes, transportit, asgjësimit dhe ruajtjes së materialit.

Nëse materialit i nxjerrë nuk përdoret, mund të shitet në treg të hapur, me ankand publik, me ç' rast çmimi i shitjes së materialit nuk mund të jetë më i ulët se çmimi i shitjes së materialit në treg i përcaktuar në përputhje me rregulloret në fushën e lëndëve të para minerale. Kjo paraqet një risi dhe siguron barazinë e tregut me lëndët e para minerale.



Është bërë korigjim në pjesën e shumës dhe mënyrës së pagesës së kompensimit për ujin, si dhe në lartësinë e kompensimit për: përdorimin e ujit për prodhimin e energjisë elektrike, ujin e ambalazhuar për nevoja komerciale, dhe ujin për mbarëshkrimin e peshkut, në pellgjet e peshkut dhe në kafaze dhe shpendë uji.

OPCIONI 2 – Përgatitja e udhëzimeve/manualeve për zbatimin specifik të dispozitave të ligjit dhe organizimi i trajnimeve tematike për zbatimin e dispozitave të ligjit me qëllim të ndërgjegjësimit për rëndësinë e zbatimit konsekuent të ligjit.

Ky opsion ka të bëjë me marrjen e masave jorregulluese që do të mundësojnë zbatimin më të mirë të ligjit përmes përgatitjes së udhëzimeve, pra manualeve që do të duhet të sigurojnë zbatimin më të mirë të ligjit në përputhje me zgjidhjet ligjore ekzistuese, si dhe zbatimin e trajnimeve tematike për forcimin e kapaciteteve të palëve të interesuara për zbatimin e ligjit, si dhe ndërgjegjësimin për rëndësinë e zbatimit të vazhdueshëm të ligjit.

Ky opsion jo rregullator do të nënkuptonte përgatitjen e udhëzimeve të caktuara/mbajtjen e trajnimeve që do të sigurojnë zbatimin konsekuent të Ligjit për Ujërat pa pasur nevojë për ndryshim dhe plotësim të tij..

Vlerësimi i ndikimeve të rregullores

Efektet e mundshme pozitive dhe negative të secilit prej opsioneve:

Opsioni "mos bëj asgjë"

4.1 Ndikimet ekonomike

Ndikimi pozitiv – Zgjidhja ekzistuese mundëson përdorimin e burimeve (rërë, zhavorr dhe gurë nga shtretërit e lumenjve) për të siguruar përfitim ekonomik për operatorët në kurriz të përdorimit të tyre për të mirën e përgjithshme.

4.2 Ndikimet fiskale

Ndikimi pozitiv – nuk ka ndryshime në krahasim me situatën aktuale.

4.3 Ndikimet sociale

Ky opsion ka një ndikim negativ social sepse disa zgjidhje ekzistuese që kontribuojnë në degradimin e mjedisit jetësor dhe natyrës si dhe ndotjen e ujit kanë një ndikim indirekt në shëndetin, mirëqenien dhe sigurinë e njerëzve. Të gjitha këto ndikime kanë ndikim negativ në jetën e përditshme të njerëzve, gjë që rezulton me dëmtim të shëndetit dhe rrezikim të sigurisë së qytetarëve nga përmbytjet për shkak të degradimit të natyrës. E gjithë kjo ndikon negativisht në buxhetin e brendshëm, por edhe atë të shtetit.

4.4 Ndikimet mbi mjedisin jetësor

Ky opsion ka ndikime negative në mjedis, gjë që kontribuon në përkeqësimin e nivelit të ujit të lumenjve për shkak të mungesës së një prurje të përcaktuar ekologjike, përdorimit të tepruar të materialit të nxjerrë nga shtretërit dhe brigjet e rrjedhave ujore për qëllime ekonomike, gjë që do të kontribuojë në përkeqësimin e efektit mbrojtës të ujërave dhe shkeljen e regjimit të mbrojtjes së ujërave.

4.5 Ndikimet dhe kostot administrative

a) shpenzimet për zbatim

Nuk ka ndikim

b) shpenzimet për respektimin e rregullativës



Nuk ka ndikim

Opsioni 1

Efektet e mundshme pozitive dhe negative nga secili prej opsioneve:

4.1 *Ndikimet ekonomike*

Ndikimet negative - Reduktimi i ngarkesës së punës dhe i të ardhurave nga përdorimi i zhavorrit, gurit dhe rërës me ndryshimin e dispozitave ligjore, përkatësisht vendosjen e lejes për rregullimin e trupave ujorë sipërfaqësorë dhe përcaktimi i qëllimit të materialit të hequr nga shtretërit e lumenjve dhe brigjet e trupave ujorë sipërfaqësorë do të kontribuojnë në forcimin e kushteve dhe kriterëve për përdorimin e materialit.

4.2 *Ndikimet fiskale*

Ndikimet negative - Me ndryshimin e regjimit të dhënies së lejeve për nxjerrjen e rërës, gurit dhe zhavorrit me kriterë dhe kushte të përcaktuara qartë, do të kontribuojë në uljen e dhënies së lejeve dhe rrjedhimisht më pak të ardhura.

4.3 *Ndikimet sociale*

Ndikim pozitiv – Ky opsion ka një ndikim pozitiv social sepse ndryshimi i disa zgjidhjeve ekzistuese do të kontribuojë në parandalimin e degradimit të mjedisit jetësor dhe natyrës si dhe në përmirësimin e cilësisë së ujit, duke kontribuar kështu në një ndikim pozitiv indirekt në përmirësimin e shëndetit dhe mirëqenies, si dhe sigurinë për njerëzit.

4.4 *Ndikimet mbi mjedisin jetësor*

Ndikimet pozitive - Procedurat e qarta dhe të përcaktuara saktësisht për dhënien e lejeve dhe koncesioneve do të kontribuojnë në përcaktimin e kushteve në procedurën e dhënies së lejeve që nuk synojnë mbrojtjen dhe përdorimin e burimeve ujore në vend. Me ndryshimet në procedurën e dhënies së lejes/pëlqimit për rregullimin dhe rregullimin e shtretërve dhe brigjeve të trupave ujorë sipërfaqësorë, që zëvendëson lejen për nxjerrjen e rërës, zhavorrit dhe gurit, bëhet mbrojtja dhe përmirësimi i regjimit të ujit. do të mundësohet. Përcaktimi i kriterëve se kush mund të marrë leje dhe në cilat raste do të kontribuojë në reduktimin e përdorimit të materialit që hiqet nga brigjet dhe shtretërit e trupave ujorë, që sigurisht është në drejtim të mbrojtjes së trupave ujorë. Përcaktimi i rrjedhës ekologjike do të lejojë ruajtjen e minimumit të kërkuar për cilësinë dhe sasinë e trupave ujorë dhe për mirëmbajtjen e ekosistemit në trupat ujorë.

4.5 *Ndikimet administrative dhe shpenzimet*

a) shpenzimet për zbatim

Nuk ka ndikim

b) shpenzimet për respektimin e rregullativës



Ndikimet negative në fushën e koncesioneve për shkak të nevojës për përgatitjen e një studimi fizibiliteti mbi justifikimin e dhënies së koncesionit.

OPSIONI 2 - Përgatitja e udhëzimeve përmes të cilave do të sigurohet zbatimi më i mirë i ligjit në përputhje me zgjidhjet ekzistuese ligjore, si dhe kryerja e trajnimeve për ndërgjegjësimin për rëndësinë e zbatimit të vazhdueshëm të ligjit.

4.1 Ndikimet ekonomike

4.1 Ndikimet ekonomike

Ndikimet negative – Ekziston rreziku që subjektet e përfshira në përdorimin e zhavorrit, gurit dhe rërës të vazhdojnë të kryejnë aktivitetet e tyre në një mënyrë që nuk është mjaft e përshtatshme për mbrojtjen e mjedisit jetësor. Një rrezik tjetër është sërish favorizimi i interesit ekonomik mbi interesin për mbrojtjen e mjedisit jetësor, duke zgjedhur kështu zgjidhje të paqëndrueshme në terma afatgjatë për mbrojtjen e mjedisit jetësor.

4.2 Ndikimet fiskale

Ndikimi pozitiv – nuk ka ndryshime në krahasim me situatën aktuale..

4.3 Ndikimet sociale

Ndikimi pozitiv – Ky opsion ka një ndikim pozitiv social sepse udhëzimet e miratuara do të kontribuojnë në qartësimin e të gjithë procedurës dhe ndërgjegjësimin më të madh për nevojën e respektimit të ligjit dhe veçanërisht për pasojat e zbatimit jo të duhur të ligjit.

4.4 Ndikimet në mjedisin jetësor

Ndikim pozitiv nëse sigurohet zbatimi adekuat i udhëzimeve dhe edukimi i vazhdueshëm i të gjitha palëve të interesuara dhe ndërgjegjësimi për nevojat për mbrojtjen e mjedisit nga disa aktivitete që ndërmerren kundër ligjit.

Ndikim negative - ky opsion nuk premtan të ndalojë shfrytëzimin e pahijshëm të burimeve në një mënyrë që siguron mbrojtjen e mjedisit jetësor.

4.5 Ndikimet dhe kostot administrative

a) kostot e zbatimit

Asnjë ndikim

b) kostot për respektimin e rregullores

Asnjë ndikim

5. Konsultime

5.1 Palët e interesuara dhe mënyra e përfshirjes

Propozim - ligji është publikuar në faqen e Ministrisë së Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor dhe ENER.

Dërguar për koment në:

- Ministrinë e Ekonomisë;



- Ministrinë e Shëndetësisë;
- Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Ekonomisë së Ujërave;
- Ministrinë e Transportit dhe Lidhjeve;
- Ministrinë e Financave;
- Ministrinë e Shoqërisë Informatike dhe Administratës;
- Ministria e Vetëqeverisjes Lokale;
- Inspektoratin Shtetëror për Mjedis Jetësor;
- Zëvendëskryeministri i Qeverisë së RMV-së, i angazhuar për Çështje Ekonomike;
- Sekretariati për Çështje Evropiane;
- Instituti i Shëndetit Publik;
- Drejtoria për Punë Hidrometeorologjike;
- Komisioni rregullator për energjetikë dhe shërbime të ujit i Republikës Së Maqedonisë Së Veriu,
- ShA Ekonomia Ujore e Republikës së Maqedonisë së Veriut;
- Termocentralet e Maqedonisë së Veriut;
- BNJVL (Bashkësia e Njësive të Vetëqeverisjes Lokale);
- Oda Ekonomike e Maqedonisë së Veriut;
- Shoqata e Odave të Tregtisë;
- Oda Ekonomike e Maqedonisë Veriperëndimore;
- Oda Ekonomike e Energjetikës së Republikës së Maqedonisë;
- Shoqata e Prodhuesve të Peshkut;
- Shoqata e Ofruesve të Shërbimeve Komunale (ADKOM);

5.2. Pasqyrë e opinioneve të marra dhe të përfshira

Komentet e marra janë shqyrtuar dhe ato që janë pranuar janë inkorporuar siç duhet në tekstin e ligjit. Bashkangjitur këtij raporti është një pasqyrë tabelare e opinioneve të marra.

5.3 Mendimet që nuk u morën parasysh dhe pse

Për opinionet që nuk janë marrë parasysh, një përmbledhje dhe shpjegim për to jepet në paraqitjen tabelare të dhënë në shtojcën e këtij raporti.

6. Përfundime dhe zgjidhja e rekomanduar

6.1 Vështrim krahasues i ndikimeve pozitive dhe negative të mundshme zgjidhje (opsione)

OPSION "Mos bëj asgjë"

Ndikimet pozitive - nuk ka

Ndikimet negative - ka

Opsioni "Mos bëj asgjë" - Ky opsion nuk do të kontribuojë në përmirësimin dhe mbrojtjen e regjimit të ujit nëse vazhdon koncepti aktual i dhënies së lejeve për nxjerrjen e rërës, zhavorrit dhe gurit. Sqarimi i disa definicioneve në ligj janë domethënës nga pikëpamja e zbatimit të duhur dhe të drejtë të ligjit.

OPSIONI 1 - Të miratohet Ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për ujërat.



Ndikimet pozitive - Miratimi i Ligjit për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për ujërat do të mundësojë mbrojtjen e burimeve ujore nga shfrytëzimi i tepërt i tyre përmes procedurave të qarta dhe të përcaktuara për rregullimin e shtretërve të lumenjve dhe brigjeve të trupave ujorë. Përcaktimi i disa termave në ligj do të lehtësojë zbatimin e tij. Sqarimi i procedurave për dhënie e lejeve, pra dhënie e koncesioneve për shfrytëzimin e ujit synon zbatimin më të mirë të ligjit, i cili sigurisht kontribuon në mbrojtjen dhe ruajtjen e burimeve ujore.

Ndikimet negative – Do të ketë disa ndikime negative ekonomike në subjektet që kryejnë aktivitete dhe aktivitetet që kanë të bëjnë me nxjerrjen e rërës, zhavorrit dhe gurit, kryesisht nga pikëpamja ekonomike.

OPSION 2 – Përgatitja e udhëzimeve/manualeve për zbatimin specifik të dispozitave të ligjit dhe organizimi i trajnimeve tematike për zbatimin e dispozitave të ligjit me qëllim ndërgjegjësimin për rëndësinë e zbatimit të qëndrueshëm të ligjit.

Ndikimet pozitive – Ky opsion mund të çojë në përmirësimin e situatës nëse krijohen dhe mbahen punëtori të caktuara tematike, përmes të cilave do të mundësohet që palët e interesuara dhe publiku i gjerë të njoftohen me detyrimet që dalin nga ligji.

Ndikimet negative – Është një masë jorregulluese që mund të çojë në përmirësimin e situatës, por do të duhet më shumë kohë dhe veprime serioze për të rritur ndërgjegjësimin e publikut dhe veçanërisht ndërgjegjësimin e subjekteve ekonomike për nevojën e zbatimit të vazhdueshëm të ligjit në drejtimi i mjedisit për mbrojtjen e kafshëve.

6.2 Rreziqet në implementimin dhe zbatimin e secilës prej zgjidhjeve të mundshme

(opsionet)

Opsioni 1 - pa rreziqe

Opsioni 2 – Rreziku është zbatimi jo konsistent i ligjit dhe nevoja për kontrolle të forta inspektuese, duke marrë parasysh kapacitetet e pamjaftueshme të organeve inspektuese. Ndryshimi i mënyrës së rregullimit të shtretërve dhe brigjeve të trupave ujorë do të zvogëlojë interesin për kryerjen e ligjshme të këtyre aktiviteteve, por mund të rrisë numrin e aktiviteteve të paligjshme që çojnë në nxjerrjen e rërës, zhavorrit dhe gurit.

Opsioni 3 – ka rrezik duke qenë se bëhet fjalë për një masë jorregullative, zbatimi i së cilës varet më së shumti nga angazhimi i subjekteve ekonomike për zbatimin e duhur të ligjit.

6.3 Zgjidhja e rekomanduar me shpjegim

Të pranohet Opsioni 1 dhe të miratohet Ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për ujërat.

Kjo zgjidhje është më e përshtatshme sepse është edhe në drejtim të zbatimit të gjetjeve të Kontrollit Shtetëror, si dhe është alternativa më e sigurt që do të sigurojë mbrojtje adekuate të burimeve ujore në vend. Kjo zgjidhje edhe në drejtim të mbikëqyrjes ofron forcimin e mbikëqyrjes inspektuese duke zgjeruar autoritetin e inspektorëve të autorizuar dhe duke përfshirë inspektorët e natyrës në mbrojtjen e burimeve ujore në zonat e mbrojtura.



Ndryshimet në dhënien e koncesioneve do të kontribuojnë në një mbikëqyrje më të madhe nga publiku në mënyrën se si lëshohen koncesionet dhe si ndikojnë ato në mbrojtjen e interesit publik kundrejt interesit ekonomik dhe marrjen e vendimeve të balancuara në drejtim të zhvillimit ekonomik por edhe të mbrojtjes së mjedisit.

Ndryshimet në procedurën e dhënies së lejeve për rregullimin e shtretërve dhe brigjeve të trupave ujorë do të reduktojnë aktivitetet në fushën e nxjerrjes së tepërt të rërës, gurit dhe zhavorrit. Mënyra se si është përshkruar kjo procedurë do të zvogëlojë interesin për këto aktivitete.

7. Zbatim i zgjidhjes së rekomanduar

7.1 Nevoja për ndryshimin e ligjeve dhe aktet nënligjore në fushën ose fusha të tjera të përafërta

Nuk ka nevoj

7.2 Aktet nënligjore të nevojshme

Aktet nënligjore që duhet të miratohen në bazë të këtij ligji dhe që dalin nga Ligji, janë si më poshtë:

- Urdhëresë për rastet, si dhe kushtet dhe procedurën e shmangies nga objektivat për mjedis jetësor (neni 95);
- Rregulloren për formën dhe përmbajtjen e regjistrit e përcakton ministri që udhëheq organin e administratës shtetërore përgjegjës për kryerjen e punëve nga fusha e mjedisit jetësor (neni 96);
- Rregullorja për formën dhe përmbajtjen e formularit të kërkesës dhe të lejes (neni 142 - a);
- Rregullore për formën dhe përmbajtjen e formularit dhe mënyrën e mbajtjes së ditarit (neni 142-c);
- Rregulloret për formën dhe përmbajtjen e dërgesave, formën dhe përmbajtjen e regjistrit të dërgesave të lëshuara dhe të certifikuara, i përcakton ministri i cili drejton organin e administratës shtetërore përgjegjës për çështjet në fushën e administrimit të ujërave (neni 142-d);
- Rregulloren për formën dhe përmbajtjen e elaboratit nga paragrafi (2) i këtij neni, e përcakton ministri i cili udhëheq me organin e administratës shtetërore përgjegjës për kryerjen e punëve nga sfera e mjedisit jetësor (neni 198).

Ligji parashikon që aktet nënligjore të miratohen brenda një viti nga hyrja në fuqi e këtij ligji.

7.3 Organet e administratës shtetërore, organet shtetërore dhe organet e tjera përgjegjëse për zbatimin

Autoritetet kompetente për zbatimin e legjislacionit janë:

- Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor,
- Drejtoria e Mjedisit,
- Inspektorati Shtetëror i Mjedisit,
- Drejtoria për Çështje Hidrometeorologjike,
- SHA Ekonomi Ujore dhe
- Njësitë e vetëqeverisjes vendore.



7.4 Aktivitetet për të siguruar zbatimin efektiv të propozimit të

Ligjit

Për të zbatuar Ligjin, është e nevojshme të ndërmerren një sërë aktivitetesh për zbatimin efektiv të tij, përkatësisht:

1. Miratimi i akteve nënligjore që dalin nga ligji brenda afatit të parashikuar në ligj;
2. Miratimi i dokumenteve strategjike dhe planifikuese nga ligji në afatin e përcaktuar me ligj;
3. Lëshimin e lejeve dhe dhënien e koncesioneve në përputhje me dispozitat e ligjit;
4. Mbledhja e kompensimit dhe përdorimi i tij në përputhje me qëllimin e përcaktuar në ligj dhe
5. Fuqizimi i shërbimeve inspektuese për zbatimin e mbikëqyrjes inspektuese në zonën e ujit.

8. Monitorimi dhe vlerësimi

8.1 Mënyra e monitorimit të zbatimit

Zbatimi i ligjit bëhet nëpërmjet përgatitjes dhe realizimit të:

- akteve nënligjore që dalin nga ligji,
- lejeve të lëshuara në përputhje me dispozitat e këtij ligji,
- koncesioneve të ndara,
- inspektimeve të kryera

Organet kompetente që do të monitorojnë zbatimin e Ligjit janë:

- Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor, Drejtoria e Mjedisit Jetësor;
- Inspektorati Shtetëror i Mjedisit Jetësor dhe inspektorët e autorizuar për mjedis jetësor;
- Drejtoria për Punë Hidrometeorologjike dhe
- SHA Ekonomi Ujore.

8.2 Vlerësimi i efekteve të propozim - ligjit dhe afatet

Vlerësimi i efekteve të propozim - ligjit do të monitorohet në bazë të lejeve të lëshuara, procedurave të zbatuara për dhënien e koncesioneve për shfrytëzimin e ujit, kompensimet e arkëtuara për përdorimin e ujit dhe shfrytëzimin e tyre.

Vlerësimi i efekteve do të bëhet dy vjet pas miratimit të Ligjit.

Varësisht nga shkalla e realizimit të tyre do të ndërmerren edhe masat përkatëse shtesë brenda afatit të përcaktuar me ligj.



Deklaratë e Sekretarit të Shtetit

Draft Raporti për Vlerësimin e Ndikimit të Rregullativës është përgatitur në përputhje me Metodologjinë e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullativës. Ai siguron një vlerësim real të ndikimeve të mundshme dhe efekteve të pritshme, si dhe shpenzimeve që kanë të bëjnë me secilën prej zgjidhjeve (opsioneve) të mundshme të identifikuara për zgjidhjen e problemit.

Data _____

Nënshkrimi i Sekretarit të shtetit

Nebi Rexhepi

Deklarata e Ministrit

Bazuar në rezultatet e analizave të paraqitura në Raportin e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullativës, konsideroj se zgjidhja (opsioni) e rekomanduar është mënyra më e mirë për të zgjidhur problemin dhe për të arritur efektet e pritura në mënyrën më ekonomike.

Data: _____

Nënshkrimi i Ministrit,

Kaja

Шукова

