# RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT TË RREGULLATIVËS

|  |  |
| --- | --- |
| Emri i Ministrisë: | Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor (në tekstin e mëtejmë: MMJPH |
| Titulli i propozim ligjit: | Projekt tekst i propozim ligjit për veprimin klimatik (\*) |
| Personi përgjegjës dhe informacioni i kontaktit: | Teodora Gërnçarovska Obradoviq, këshilltare shtetërore, MMJPH |
| Lloji i raportit: | Drafti  Propozim |
| Detyrimi për përgatitjen e projektligjit lind nga: | Programi vjetor i punës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut  NPAA  Konkluzion i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut    Të tjera  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Lidhja me direktivat e BE-së: | * Rregullorja (BE) 2018/1999 nga 11 dhjetor 2018 për Rregulloren (BE) 2018/1999 për qeverisjen e Unionit të Energjisë dhe për veprimin e klimës, e inkorporuar dhe e përshtatur me Vendimin e Këshillit Ministror të Komunitetit të Energjisë 2021/14/ MC-EnC nga 30 nëntori 2021 për inkorporimin e rregullores (BE) 2018/1999 në legjislacionin e komunitetit të energjisë dhe plotësimin e aneksit 1 të Marrëveshjes për krijimin e komunitetit; * Rregullorja Zbatuese e Komisionit (BE) 2020/1208 nga 7 gusht 2020 mbi strukturën, formën, proceset e paraqitjes dhe shqyrtimit të informacionit të raportuar nga Shtetet Anëtare në përputhje me Rregulloren (BE) 2018/1999; * Direktiva 2003/87/KE e Parlamentit Evropian dhe Këshillit nga 13 tetor 2013 për krijimin e një sistemi për tregtimin e lejimeve të emetimit të gazeve serrë brenda Unionit dhe që ndryshon Direktivën e Këshillit 96/61/EC; * Rregullorja Zbatuese e Komisionit (EU) 2018/2067 nga 19 dhjetor 2018 për verifikimin e të dhënave dhe për akreditimin e verifikuesve në përputhje me Direktivën 2003/87/KE të Parlamentit Evropian dhe Këshillit dhe * Rregullorja Zbatuese e Komisionit (BE) 2018/2066 nga 19 dhjetor 2018 për monitorimin dhe raportimin e emetimeve të gazeve serrë në përputhje me Direktivën 2003/87/EC të Parlamentit Evropian dhe Këshillit dhe ndryshimin e Rregullores së Komisionit (BE) No 601/2012 . |
| A përmban draft raporti informacion në përputhje me rregulloret në lidhje me informacionin e klasifikuar: | Po  Jo |
| Data e publikimit të draft Raportit ENER: | 26/01/ 2023 |
| Data e dorëzimit të draft Raportit në Ministrinë e Shoqërisë Informatike dhe Administratës: | \_\_.\_\_. 2023 |
| Data e marrjes së mendimit nga Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës: | \_\_.\_\_.2023 |
| Afati i fundit për dorëzimin e projektligjit në Sekretariatin e Përgjithshëm | qershor 2023 |

# 1. Përshkrimi i gjendjeve në fushë dhe definimi i problemit

## 1.1. Përshkrimi i gjendjeve

Ngrohja globale dhe efektet e ngrohjes globale paraqesin sfida serioze për popullsinë e botës. Aktivitetet njerëzore luajnë një rol të rëndësishëm në ndryshimet klimatike dhe ndikimet e tij. Ndikimi më i madh i njeriut në ndryshimet klimatike është emetimi i gazeve serrë, të cilat, në një masë të madhe, vijnë nga djegia e lëndëve djegëse fosile. Ky fakt është raportuar nga organizata qeveritare dhe shkencore në mbarë botën, duke përfshirë Panelin Ndërqeveritar për Ndryshimet Klimatike, organi kryesor ndërkombëtar për vlerësimin e ndryshimeve klimatike: "Ka shumë të ngjarë që ndikimi njerëzor të jetë shkaku dominues i ngrohjes së vëzhguar që nga mesi i shekullit 20." [[1]](#footnote-1)

Si një sfidë globale, ndryshimi i klimës kërkon veprim urgjent nga të gjitha vendet. Duke njohur kërcënimin dhe nevojën për të ndërmarrë veprime kundër ngrohjes globale, vendet investojnë një përpjekje të përbashkët në luftën kundër ndryshimeve klimatike në përputhje me kërkesat e Konventës Kuadër të Kombeve të Bashkuara për Ndryshimet Klimatike (në tekstin e mëtejmë: Konventa). Republika e Maqedonisë së Veriut është e përfshirë në mënyrë aktive në përpjekjet globale për të luftuar efektet negative të ndryshimeve klimatike.

Si një vend me një popullsi prej rreth 2 milionë banorësh, Republika e Maqedonisë së Veriut përbën një pjesë të vogël të emetimeve globale të gazeve serrë. Megjithatë, vendi ka emetime të larta të dioksidit të karbonit (CO2) për frymë dhe vazhdon të përballet me cilësi të dobët të ajrit dhe forma të tjera të ndotjes së mjedisit të shkaktuar nga djegia e karburanteve fosile, aktivitetet industriale, menaxhimi i pamjaftueshëm i mbeturinave dhe praktikat e paqëndrueshme për bujqësinë dhe menaxhimin e pyjeve. Republika e Maqedonisë së Veriut e ka pranuar nevojën për të ndërmarrë veprime efektive për të zbutur ndikimet negative të ndryshimeve klimatike. Në këtë kuptim, vendi ratifikoi Konventën më 4 dhjetor 1997 dhe u bë anëtare e Konventës më 28 prill 1998.

Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor (në tekstin e mëtejmë: MMJPH) punon për më shumë se 20 vjet si autoritet përgjegjës për koordinimin e aktiviteteve për ndryshimet klimatike.

Deri më tani, me propozim të MMJPH, Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut ka miratuar disa dokumente të rëndësishme:

1. Tre raporte kombëtare (komunikime) për Konventën Kuadër të OKB-së për Ndryshimet Klimatike 2003, 2008 dhe 2014.
2. Tre raporte dyvjeçare të ndryshimeve klimatike 2015, 2018, 2021.
3. Parashtrimi kombëtar fillestar dhe i përforcuar ndaj Marrëveshjes së Parisit, 2018, 2021.
4. Strategjia afatgjatë dhe plani i veprimit për veprimin klimatik, 2021.

Gjithashtu, me propozim të MMJPH, është iniciuar procedura dhe janë miratuar pesë (5) ligje për ratifikimin e:

- Konventës Kornizë të OKB-së për Ndryshimet Klimatike,

- Marrëveshjes së Kiotos,

- Amendamentit të Dohas,

- Amendamentit nga Kigali dhe

- Marrëveshjes së Parisit.

Në kuadër të procesit të anëtarësimit në Bashkimin Evropian (BE), me qëllim të harmonizimit të legjislacionit kombëtar me ligjin e BE-së në fushën e ndryshimeve klimatike dhe përmbushjes së detyrimeve për zbutjen e ndryshimeve klimatike ndaj detyrimeve të BE-së, është përgatitur projektligji për veprimin klimatik.

Republika e Maqedonisë së Veriut si palë e Konventës (si vend që nuk është në grupin e vendeve të Aneksit I) ndan parimet dhe postulatet bazë të Konventës me detyrimin për të kontribuar (brenda mundësive) në zbatimin e tyre. Raportimi për arritjen e qëllimeve kryhet nëpërmjet përgatitjes dhe dorëzimit të Komunikimeve Kombëtare për Ndryshimet Klimatike dhe Raporteve Dyvjeçare të Ndryshimeve Klimatike. Vendi ratifikoi Protokollin e Kiotos në 2004 dhe nuk është në grupin e vendeve nga Aneksi B (pa detyrime sasiore për të reduktuar emetimet e gazeve serrë), si dhe . Gjithashtu nënshkroi dhe ratifikoi Marrëveshjen e Parisit në 2016 dhe 2018, duke u zotuar të marrë një rol aktiv në përpjekjet globale për të reduktuar emetimet e gazeve serrë.

Përmes kontributit të saj të përcaktuar në nivel kombëtar në Marrëveshjen e Parisit, Maqedonia e Veriut është zotuar të zvogëlojë emetimet e CO2 nga djegia e karburanteve fosile me 30%, pra me 36% në një nivel më të lartë ambicie, deri në vitin 2030 krahasuar me skenarin e biznesit si zakonisht (BAU). ". Kontributi i zgjeruar i përcaktuar në nivel kombëtar i Maqedonisë së Veriut forcoi objektivat e saj për vitin 2050 për një reduktim prej 53% të emetimeve në krahasim me vitin 1990, që është një reduktim neto prej 82% në emetimet e GS.

KornizA e caktuar ligjore për aktivitetet klimatike është e përfshirë në Ligjin për Mjedisin. Megjithatë, një numër i madh çështjesh që lidhen me aspekte të tjera të klimës rregullohen në legjislacione të tjera të sektorit specifik, për shembull: cilësia e karburantit rregullohet nga Ligji i Energjisë dhe informacioni i konsumatorit mbi ekonominë e karburantit në lidhje me tregtimin e makinave të reja të pasagjerëve është i rregulluar sipas ligjit për automjetet.

MMJPH është organ kompetent për koordinimin e aspekteve të ndryshimeve klimatike në vend. Për më tepër, Departamenti për Ndryshime Klimatike është themeluar në kuadër të Sektorit për Zhvillim të Qëndrueshëm dhe Investime. Në procesin e anëtarësimit të vendit në Bashkimin Evropian (BE), si pjesë e obligimit të vendit nga Marrëveshja e Stabilizim Asociimit (CCA), Republika e Maqedonisë së Veriut duhet të harmonizojë legjislacionin e saj kombëtar me legjislacionin e BE-së për klimën. Angazhimet e BE-së dhe ndërkombëtare kërkojnë që vendi të prezantojë masa rregullatore shtesë, të forcojë kapacitetet institucionale dhe administrative në të gjitha nivelet dhe të përfshijë aspekte të lidhura me klimën në sektorë të tjerë. Aktualisht, vetëm disa dispozita të legjislacionit të BE-së për klimën janë transpozuar në Ligjin për Mjedisin nën Kapitullin mbi Zhvillimin e Qëndrueshëm dhe Çështjet Globale të Mjedisit. Si i tillë, kuadri ligjor aktual nuk është i mjaftueshëm për të rregulluar çështjet e ndryshimeve klimatike në vend.

Në bazë të nevojave të identifikuara, Republika e Maqedonisë së Veriut filloi me hartimin e një projektligji për veprim klimatik, i cili do të vendosë kornizën ligjore për veprimet klimatike dhe do të sigurojë një mekanizëm për krijimin dhe zbatimin e koordinuar të politikës për ndryshimet klimatike.

## 1.2 Shkaqet e problemeve të cilat janë në shqyrtim

Me qëllim të përmbushjes së detyrimeve që dalin nga marrëveshjet ndërkombëtare dhe procesi i anëtarësimit në BE, për momentin nuk nevojiten masat e nevojshme rregullatore dhe një mjedis i përshtatshëm institucional për të siguruar harmonizimin e legjislacionit kombëtar me legjislacionin e BE-së për klimën, si dhe zbatimin e masave rregullatore.

Legjislacioni ekzistues i klimës është i pamjaftueshëm dhe i kufizuar në qëllimin dhe objektivat e tij. Ka mospërputhje, veçanërisht në lidhje me transpozimin dhe zbatimin e mekanizmit të monitorimit dhe raportimit, i cili është një detyrim për t'u transpozuar dhe në përputhje me Vendimet e Këshillit Ministror të Komunitetit të Energjisë dhe udhërrëfyesin për dekarbonizimin.

Nevojitet përmirësim në kuadrin institucional, koordinim dhe bashkëpunim brenda organeve të administratës shtetërore. Në atë drejtim, paralelisht me masat rregullatore do të duhet të bëhet edhe ngritja institucionale dhe forcimi i institucioneve. Duke vepruar kështu, duhet të merren parasysh përgjegjësitë dhe kompetencat tashmë të përcaktuara brenda legjislacionit sektorial, me fokus të veçantë në krijimin e një mekanizmi për koordinimin ndërinstitucional, veçanërisht në fushën e krijimit të inventarit të gazeve serrë, projeksioneve dhe veprimeve të tyre për përshtatje.

Republika e Maqedonisë së Veriut fillimisht ka nevojë për një kornizë ligjore gjithëpërfshirëse të dizajnuar në përputhje me legjislacionin e BE-së për klimën që do të ofrojë një bazë solide ligjore për planifikimin strategjik dhe politikëbërjen në përputhje me kornizën e politikës klimatike dhe energjetike të BE-së me perspektivë deri në vitin 2050.

Është e nevojshme të krijohet një bazë ligjore për veprim të koordinuar në nivel kombëtar në lidhje me zbutjen dhe përshtatjen ndaj ndryshimeve klimatike, duke përfshirë transpozimin dhe zbatimin e legjislacionit të BE-së për klimën dhe një bazë të qartë ligjore për përcaktimin e përgjegjësive të institucioneve, roleve të tyre dhe mënyra e shkëmbimit të informacionit.

# **2. Qëllimet e projekt-rregullores**

Projektligji i propozuar për veprimin ndaj klimës (në tekstin e mëtejmë: LVK ) synon drejtpërdrejt:

1. të kontribuojë në zbutjen e ndryshimeve klimatike dhe përshtatjen ndaj efekteve të tyre negative;
2. të krijojë mekanizma për planifikimin e politikave klimatike, integrimin e tyre në politikat e tjera sektoriale dhe krijimin e një kuadri të përshtatshëm institucional të nevojshëm për zbutjen dhe përshtatjen ndaj ndryshimeve klimatike;
3. të përcaktojë rregullat që do të sigurojnë që zbutja e ndryshimeve klimatike dhe përshtatja ndaj efekteve të tija negative të merren parasysh dhe të harmonizohen në politikat sektoriale, planet dhe praktikat administrative;
4. të përcaktojë masa që do të kontribuojnë në zvogëlimin e emetimeve të gazrave serrë për të arritur reduktime që konsiderohen shkencërisht të nevojshme për të shmangur efektet negative të ndryshimeve klimatike;
5. të krijojë një kornizë për politikat, planifikimin dhe masat administrative të nevojshme për të reduktuar emetimet e gazeve serrë nga burimet në një nivel që konsiderohet shkencërisht i nevojshëm dhe për të ruajtur dhe përmirësuar përthithjen nga përthithësit, duke marrë parasysh kompetencat dhe detyrimet e marrëveshjeve ndërkombëtare në këtë fushë të ndryshimeve klimatike, të ratifikuara nga Republika e Maqedonisë së Veriut dhe
6. të vendosë mekanizmat e nevojshëm të monitorimit dhe raportimit të nevojshëm për raportimin dhe verifikimin në kohë, transparent, të saktë, të qëndrueshëm, të krahasueshëm dhe të plotë të informacionit për emetimet e caktuara antropogjene të gazeve serrë nga burimet dhe përthithjen nga përthithësit, si dhe për aktivitetet e përshtatjes së ndryshimit të klimës.

# 3. Zgjidhjet e mundshme (opsionet)

U shqyrtuan tre zgjidhje të mundshme:

### 3.1. Opsioni "mos bëj asgjë" – Mos miratimi i Ligjit për veprimin klimatik

Mos miratimi i Ligjit për veprimin klimatik do të rezultonte në mos themelimin e:

1) Inventari kombëtar i gazeve serrë dhe

2) Sistemi i raportimit për politikat, masat dhe projeksionet.

Mos vendosja e mekanizmit në mënyrën e duhur dhe pa procedura të përcaktuara siç duhet nuk do të lejojë:

1) afat kohor, transparencë, saktësi, konsistencë, krahasueshmëri dhe plotësi të raportimit sipas Konventës dhe Marrëveshjes për themelimin e komunitetit energjetik;

2) raportimin dhe verifikimin e informatave lidhur me obligimet e Republikës së Maqedonisë së Veriut në pajtim me Konventën dhe Marrëveshjen e Parisit dhe vendimet që dalin prej tyre dhe veçanërisht monitorimin e progresit drejt përmbushjes së tyre;

3) monitorimin dhe raportimin e të gjitha emetimeve antropogjene të gazeve serrë nga burimi dhe largimi nëpërmjet absorbuesve dhe

4) vlerësimin e progresit drejt përmbushjes së qëllimeve të përcaktuara me dokumentet planifikuese në pajtim me këtë ligj.

### 3.2 OPSIONI 1 – Miratimi i Ligjit të Veprimit për Klimën me krijimin e një mekanizmi monitorues dhe raportues

Miratimi i Ligjit për Veprimin Klimatik do të sigurojë përmbushjen e detyrimeve që dalin nga Vendimet e Këshillit Ministror të Komunitetit të Energjisë në lidhje me krijimin e Inventarit Kombëtar të Gazrave Serrë dhe Sistemit të Raportimit për politikat, masat dhe projeksionet.

Me këtë zgjidhje, shteti do të kalojë nga përmbushja e detyrimeve me projekte në një sistem të qëndrueshëm institucional të vendosur.

Krijimi i një sistemi të tillë kërkon ndryshime në sistemin e menaxhimit në nivel institucional, pra formimin e njësive të reja organizative dhe sistemimin e vendeve të reja dhe shtesë të punës në sistematizimin ekzistues të organeve të administratës shtetërore.

### 

### 3.3. OPSIONI 2 - Miratimi i Ligjit për Veprimin Klimatik pa një strukturë të krijuar për zbatimin e tij

Vetë miratimi i Ligjit për Veprimin për Klimën nuk presupozon një kalim të drejtpërdrejtë nga projekti në ngritjen e qëndrueshme të një sistemi monitorimi dhe raportimi. Domethënë, pa themelimin e të paktën një njësie organizative që do të ishte përgjegjëse për mbledhjen e raporteve të monitorimit nga instalimet dhe përfshirjen e tyre në sistemin kombëtar të inventarit, ngritja e sistemit nuk do të ishte funksionale. Nga ana tjetër, nëse detyrat e punës dhe detyrimet lidhur me dhënien e të dhënave nuk sistemohen në njësitë organizative ekzistuese në organet e administratës shtetërore, ndërkomunikimi ndërmjet institucioneve nuk do të jetë i mundur. Së treti, mungesa e një strukture të përshtatshme për zbatim do të rezultonte në pamundësinë e përcaktimit të kompensimit të karbonit bazuar sërish në raportet e verifikuara të emetimeve të gazeve serrë që duhet të analizohen dhe bazën për pagesën e kompensimit.

# 4. Vlerësimi i ndikimeve të rregullores

## 4.1 OPSIONI "mos bëj asgjë" - Mos miratimi i Ligjit për Veprimin për Klimën

## 4.1.1 Ndikimet ekonomike

## Nuk ka ndikim

## 4.1.2 Ndikimet fiskale

## Nuk ka ndikim

## 4.1.3 Ndikimet sociale

## Nuk ka ndikim

**4.1.4 Ndikimet në mjedis**

Ndikimi negativ në mjedis i referohet asaj që sektorët që kontribuojnë më shumë në emetimet e gazeve serrë nuk do të identifikohen në baza vjetore dhe as nuk do të raportohen veprimet për përshtatjen e sektorëve më të rrezikuar ndaj ndryshimeve klimatike, dhe në këtë mënyrë nuk do të plotësohen detyrimet të ndërmarra ndërkombëtarisht, dhe e gjithë kjo ndikon në politikat e ndryshimeve klimatike.

**4.1.5. Ndikimet administrative dhe kostot**

**a) kostot e zbatimit**

Nuk ka ndikim

**b) kostot për respektimin e rregullores**

Nuk ka ndikim

**4.2 OPSIONI 1 - Miratimi i Ligjit për Veprimin Klimatik me krijimin e një mekanizmi monitorues dhe raportues**

**4.2.1 Ndikimet ekonomike**

Krijimi i sistemit do të nënkuptojë gjithashtu përgatitjen e shtetit për hyrjen në mekanizmin e ardhshëm të rregullimit të kufirit të karbonit (carbon border adjustment mechanism) dhe për tregtimin e emetimeve të gazeve serrë.

Kompensimi i ardhshëm i karbonit dhe shpërndarja e tij do të ketë implikimet e veta ekonomike, fiskale dhe sociale. Ky opsion do të kishte implikime fiskale për industrinë për shkak të kostove të prodhimit të raporteve të verifikuara të monitorimit.

**4.2.2 Ndikimet fiskale**

Ky opsion ka implikime edhe në buxhetin e RMV-së për shkak të domosdoshmërisë së krijimit të një njësie organizative për monitorimin dhe raportimin, si dhe për mirëmbajtjen e mekanizmit. Tarifa e grumbulluar e karbonit do të ketë implikime fiskale pozitive në buxhetin e MMJPH.

**4.2.3 Ndikimet sociale**

Mundësia e krijimit të njohurive të reja në industri, dhe rrjedhimisht mundësia e punësimit të ri përmes krijimit të profesioneve të reja (verifikuesve). Reduktimi i emetimeve të gazeve serrë do të ndikojë pozitivisht në shëndetin e njeriut. Dispozitat ligjore të propozuara do të kenë ndikim edhe në çështjet horizontale të arsimit, vetëdijes së publikut, shpërblimit dhe mundësinë e futjes së teknologjive të gjelbra përmes shpenzimit të mjeteve nga kompensimi i karbonit.

**4.2.4. Ndikimet në mjedis**

Integrimi i masave zbutëse dhe përshtatëse në të gjithë sektorët e tjerë të politikave në nivel kombëtar dhe lokal do të kontribuojë në rritjen e elasticitetit të sektorëve më vulnerabël ndaj ndryshimeve klimatike dhe ndaj veprimit të integruar të klimës.

**4.2.5. Ndikimet administrative dhe kostot**

**a) kostot e zbatimit**

Formimi i strukturës organizative kërkon të paktën 3 punësime të reja të stafit inxhinierik anglishtfolës, duke përfshirë një pozicion drejtues.

Plotësimi i sistematizimit të personelit administrativ ekzistues nuk kërkon kosto shtesë.

**b) kostot për respektimin e rregullores**

Krijimi i planeve të verifikuara të monitorimit do të kërkojë ekspertizë të jashtme (ndërkombëtare), e cila do të jetë një kosto për industrinë. Vetë procesi i përgatitjes së raporteve do të kërkojë fonde për edukimin dhe trajnimin e kapaciteteve administrative dhe industrisë.

**OPSIONI 2 - Miratimi i Ligjit të Veprimit për Klimën pa krijuar një mekanizëm monitorues dhe raportues**

**4.3.1. Ndikimet ekonomike**

Nuk ka ndikim

**4.3.2. Ndikimet fiskale**

Nuk ka ndikim

**4.3.3. Ndikimet sociale**

Nuk ka ndikim

**4.3.4. Ndikimet në mjedis**

Krijimi i mekanizmit kombëtar të koordinimit për veprimin klimatik do të avancojë bashkëpunimin ndërinstitucional dhe ndërinstitucional në nivel horizontal dhe vertikal.

4.3.5. Ndikimet administrative dhe kostot

**a) kostot e zbatimit**

Nuk ka ndikim

**b) kostot për respektimin e rregullores**

Nuk ka ndikim

**5. Konsultimet**

**5.1 Palët e interesuara dhe mënyra e përfshirjes**

Projektligji është publikuar në ueb faqen e Ministrisë së Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor dhe ENER-it.

Afati për konsultim është 60 ditë.

Palët e interesuara janë:

* Ministria e Ekonomisë;
* Ministria e Shendetesise;
* Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Ekonomisë së Ujërave;
* Ministria e Transportit dhe Lidhjeve;
* Ministria e Financave;
* Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës;
* Ministria e Punës dhe Politikës Sociale;
* Kabineti i Zëvendëskryeministrit përgjegjës për çështjet ekonomike;
* Koordinator nacional për zbatimin e platformës kombëtare për zvogëlimin e rreziqeve nga aksidentet dhe fatkeqësitë në Republikën e Maqedonisë së Veriut;
* Inspektorati Shtetëror i Mjedisit;
* Sekretariati për Çështje Evropiane;
* Agjencia e Energjetikës;
* Drejtoria për Punë Hidrometeorologjike;
* Agjencia e Aviacionit Civil;
* Qendra për Menaxhimin e Krizave;
* Drejtoria për Mbrojtje dhe Shpëtim;
* BNJVL (Bashkësia e Njësive të Vetëqeverisjes Lokale);
* Oda Ekonomike e Maqedonisë së Veriut;
* Unioni i Odvave Ekonomike;
* Oda Ekonomike e Maqedonisë Veriperëndimore;
* Oda Ekonomike për Energjetikë e Republikës së Maqedonisë;
* Termocentralet e Maqedonisë së Veriut;
* Akademia e Shkencave dhe Arteve e Maqedonisë;
* Organizatat joqeveritare që veprojnë në fushën e mbrojtjes së mjedisit.

Publiku vërejtjet, komentet dhe mendimet e tij mund t’i paraqesë në MMJPH.

Gjatë periudhës së konsultimeve është planifikuar edhe mbajtja e një debatit publik, si dhe takime të veçanta me palët e interesuara nëse është e nevojshme.

**5.2 Pasqyrë e opinioneve të marra dhe të përfshira**

Komentet do të merren parasysh pas periudhës së konsultimit

**5.3 Mendimet që nuk janë marrë parasysh dhe pse**

Ato do të renditen dhe shpjegohen pas përfundimit të afatit për konsultime.

**6. Përfundimet dhe zgjidhja e rekomanduar**

**6.1 Vështrim krahasues i ndikimeve pozitive dhe negative të zgjidhjeve të mundshme (opsionet)**

**OPSIONI "Mos bëj asgjë" – Mos miratimi i Ligjit të Veprimit për Klimën**

Ky opsion do të rezultojë në vazhdimin e praktikës së përgjigjes ndaj detyrimeve ndërkombëtare nëpërmjet aktiviteteve të financuara dhe të mbështetura nga projektet dhe nuk do ta përgatisë industrinë për sfidat e ardhshme nën mekanizmin e rregullimit të karbonit në kufirin e BE-së dhe sistemin e tregtimit të emetimeve të gazeve serrë.

**OPTIONI 1 – Miratimi i ligjit të veprimit për klimën me një sistem monitorimi dhe raportimi të vendosur**

Ky opsion do të krijojë një sistem të qëndrueshëm që do të jetë në gjendje t'i përgjigjet kërkesave të BE-së dhe ndërkombëtare në lidhje me raportimin e rregullt dhe të vazhdueshëm të emetimeve të gazeve serrë, parashikimet e tyre dhe veprimet përshtatëse. Në të njëjtën kohë, kjo zgjidhje do të ofrojë një mundësi për përshtatjen gradual të industrisë me detyrimet e ardhshme për të paguar tarifat gjatë eksportimit të produkteve në tregjet e BE-së. Në të njëjtën kohë, me këtë opsion do të ketë një mundësi për të mbështetur një sërë çështjesh horizontale (arsim, edukim, ndërgjegjësim publik, inovacione).

**OPSIONI 2 - Miratimi i ligjit të veprimit për klimën pa një sistem monitorimi dhe raportimi të vendosur**

Me këtë opsion do të krijohej praktikisht vetëm mekanizmi kombëtar i koordinimit për veprimin klimatik, por pa një strukturë mbështetëse për zbatimin e tij, në mënyrë që në realitet të mos kontribuonte pothuajse fare në veprimin klimatik.

**6.2 Rreziqet në zbatimin dhe zbatimin e secilës prej zgjidhjeve (opsioneve) të mundshme**

**OPSIONI "Mos bëj asgjë" – Mos miratimi i Ligjit të Veprimit Klimatik**

Nuk ka

**OPSION 1 – Miratimi i Ligjit për Veprimin Klimatik me një sistem të vendosur monitorimi dhe raportimi**

Mungesa e reagimit adekuat ndaj sistemit, gjegjësisht mos krijimi i strukturës së re organizative me kuadër adekuat dhe përkatës dhe mossigurimi i ndryshimeve të sistematizimit në të gjitha organet kompetente. Një rrezik potencial është mos miratimi në kohë i akteve nënligjore për funksionimin e plotë të sistemit dhe metodologjisë së taksës së karbonit, si dhe mos sigurimi i fondeve me miratimin në kohë të Programit të Inventarizimit, i cili kërkon sigurimin e fondeve nga Buxheti i Shtetit.

**OPSIONI 2 – Miratimi i Ligjit për Veprimin për Klimën pa një sistem të vendosur monitorimi dhe raportimi**

Një rrezik potencial i këtij opsioni, i cili do të përfundonte vetëm me formimin e mekanizmit kombëtar të koordinimit, është pamundësia për të deleguar detyrat e punës nga sekretarët shtetërorë (anëtarët e këshillit kombëtar koordinues). Sistemi do të ishte tërësisht jofunksional, detyrimet e ndërmarra ndërkombëtarisht si dhe detyrimet që dalin nga legjislacioni i BE-së nuk do të mund të përfundojnë në mënyrë të qëndrueshme dhe të sistemuar.

# 7. Zgjidhje e rekomanduar me arsyetim

# Në përputhje të analizës së mëparshme, zgjidhja e rekomanduar është miratimi i Ligjit për Veprimin Klimatik me vendosjen e sistemit të monitorimit dhe raportimit. Një zgjidhje e tillë do të rezultonte në një sistem të qëndrueshëm dhe funksional të vendosur që do të kontribuonte në:

1. zbutjen e ndryshimeve klimatike dhe përshtatjen ndaj efekteve të tyre negative;
2. krijimin e mekanizmave për planifikimin e politikave klimatike, integrimin e tyre në politika të tjera sektoriale dhe krijimin e një kuadri të përshtatshëm institucional të nevojshëm për zbutjen dhe përshtatjen ndaj ndryshimeve klimatike;
3. përcaktimin e rregullave që do të sigurojnë që zbutja e ndryshimeve klimatike dhe përshtatja e efekteve të tij negative të merren parasysh dhe të harmonizohen në politikat, planet dhe praktikat administrative sektoriale;
4. përcaktimin e masave që do të kontribuojnë në reduktimin e emetimeve të gazeve serrë për të arritur reduktime që konsiderohen shkencërisht të nevojshme për të shmangur efektet negative të ndryshimeve klimatike;
5. krijimi i një kuadri për politikat, planifikimin dhe masat administrative të nevojshme për të reduktuar emetimet e gazeve serrë nga burimet në një nivel të konsideruar shkencërisht të nevojshëm dhe ruajtjen dhe përmirësimin e përthithjes nga përthithësit, duke marrë parasysh kompetencat dhe detyrimet e marrëveshjeve ndërkombëtare në fushën e ndryshimeve klimatike ratifikuar nga Republika e Maqedonisë së Veriut; dhe
6. krijimi i mekanizmave të nevojshëm të monitorimit dhe raportimit të nevojshëm për raportimin në kohë, transparent, të saktë, konsistent, të krahasueshëm dhe të plotë dhe verifikimin e informacionit mbi emetimet e caktuara antropogjenike të gazeve serrë nga burimet dhe përthithjen nga përthithësit, si dhe për ndryshimet e aktiviteteve të përshtatjes klimatike.

# 8. Zbatimi i zgjidhjes së rekomanduar

# 8.1 Nevoja nga ndryshimi i ligjeve dhe akteve nënligjore në zonë ose zona të tjera të lidhura me to

# Është e nevojshme të shfuqizohen dispozitat e Ligjit për Mjedisin që rregullojnë çështjet në fushën e ndryshimeve klimatike.

# 8.2 Aktet nënligjore të nevojshme

# Rregulloret që do të miratohen në bazë të këtij ligji janë akte nënligjore që dalin nga ligji, përkatësisht:

# - Rregullorja për masat për reduktimin dhe stabilizimin e emetimeve të - gazit.

# - Rregullat për llogaritjen e emetimeve dhe largimin e gazeve serrë që rezultojnë nga aktivitetet që kanë të bëjnë me shfrytëzimin e tokës, ndryshimin e përdorimit të tokës dhe pylltarinë dhe për informatat lidhur me aktivitetet i përcakton Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut me propozim të ministrit pas pëlqimit paraprak me ministrin përgjegjës për organin e administratës shtetërore përgjegjëse për çështjet nga sfera e pylltarisë,

# - Përmbajtja e detajuar e strukturës, formatit, mënyrës së paraqitjes dhe rishikimit të mekanizmit të monitorimit dhe raportimit përcaktohet nga ministri.

# - Formën dhe përmbajtjen e planit e përcakton ministri.

# - Lloji i veprimtarive, pra aktivitetet që krijojnë gazra serrë, si dhe lloji i gazeve serrë,

# - Rregullorja për formën dhe përmbajtjen e detajuar të kërkesës si dhe mënyrën e paraqitjes së kërkesës dhe dokumentet që duhet të dorëzohen krahas kërkesës.

# - Rregullorja për procedurën e dhënies së lejes, përmbajtjen dhe formën e detajuar të lejes, si dhe mënyrën e mbajtjes së regjistrit.

# - Rregullore për parimet e monitorimit dhe raportimit të shkarkimeve nga burimet stacionare të shkarkimeve,

# - Rregullat për monitorimin e emetimeve të gazeve serrë nga operatori dhe operatori i avionit kryhen në bazë të një metodologjie,

- Rregullore për kushtet që duhet të plotësojë instalimi për t'u konsideruar si një instalim me emetim të ulët, si dhe kushtet, aktivitetet, procedurat, rrjedhën e të dhënave dhe metodat e kontrollit, si dhe dokumentacionin e nevojshëm që duhet të dorëzohet me qëllim që të lejohet që operatori të përdorë një plan të thjeshtuar monitorimi,

- Rregullore për ndryshimet e rëndësishme si dhe përmbajtjen e evidencës,

- Metodologjitë për monitorimin e emetimeve të gazeve serrë nga instalimet e palëvizshme,

- Metodologjitë për monitorimin e emetimeve të gazeve serrë nga aktivitetet e aviacionit,

- Rregullore për mënyrën e vlerësimit të fizibilitetit teknik dhe kostove të paarsyeshme,

- Rregullorja për kushtet e sistemit të kontrollit të operatorit,

- Rregullorja për kushtet e sistemit të kontrollit të operatorit të aeroplanit,

- Rregullore për të dhënat dhe informacionin minimal që duhet të dokumentohet dhe arkivohet nga operatori,

- Rregullore për kushtet e raportimit për përmirësimin e metodologjisë së monitorimit si dhe përmbajtjen e raporteve të përmirësimit dhe afatet për dorëzimin e raportit të përmirësimit;

- Rregulloren për verifikuesit, procesin dhe kriteret e verifikimit si dhe formën dhe përmbajtjen e raportit të verifikimit,

- Rregulloren për kërkesën dhe informacionin dhe dokumentet për akreditimin e verifikuesve,

- Rregullore për kushtet për përbërjen e komisionit vlerësues dhe kompetencën vlerësuese,

- Rregullore për formën dhe përmbajtjen e raportit,

- Rregullore për mënyrën e dorëzimit dhe formatimin e formularëve elektronik ose të formularëve të veçantë të dokumenteve dhe raporteve;

- Rregullorja për procedurën, mënyrën dhe kushtet e dhënies së mirënjohjeve dhe çmimeve, si dhe përbërjen, mënyrën e punës së Komisionit.

- Rregullore për formën dhe përmbajtjen e urdhërpagesës me vonesë.

Ligji parasheh që aktet nënligjore të miratohen brenda tre viteve nga hyrja në fuqi e këtij ligji.

## 8.3 Organet e administrates shtetërore, organeve shtetërore dhe organeve të tjera kompetente për zbatim

Në zbatimin e ZKA do të jenë të obliguara:

- Ministria e Ekonomisë;

- Ministria e Shendetesise;

- Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Еkonomisë së Ujërave;

- Ministria e Transportit dhe Lidhjeve;

- Ministria e Financave;

- Ministria e Punës dhe Politikës Sociale;

- Kabineti i Zëvendëskryeministrit Përgjegjës për Çështjet Ekonomike;

- Inspektorati Shtetëror i Mjedisit;

- Zëvendëskryetar i Qeverisë së RM-së i ngarkuar me çështjet ekonomike;

- Sekretariati për Çështje Evropiane;

- Agjencia e Energjetikës;

- Drejtoria për Punë Hidrometeorologjike;

- Agjencia e Aviacionit Civil;

- Qendra për Menaxhimin e Krizave;

- Drejtoria për Mbrojtje dhe Shpëtim.

## 8.4 ***Aktivitetet për sigurimin e zbatimit efikas të ligjit të propozuar***

## Aktivitetet e nevojshme për zbatimin e zgjidhjes së rekomanduar

* Miratimi i të gjitha akteve nënligjore që dalin nga ZKA,
* Formimi i mekanizmit koordinues kombëtar për ambientimin dhe miratimi i rregullores së punës për punën e tij;
* Krijimi i mekanizmit të monitorimit dhe raportimit,
* Krijimi i sistemit kombëtar të inventarit,
* Krijimi i strukturës së përshtatshme organizative në organet e administratës shtetërore,
* Miratimi i Programit të Inventarizimit të Gazit Serrë, i cili do të sigurojë fonde nga buxheti i shtetit.
* Hartimi i metodologjisë që do të përcaktojë metodën e llogaritjes së kompensimit të karbonit,
* Trajnim i vazhdueshëm, ngritja e vetëdijes, dukshmëria dhe konsultimi me palët e interesuara,
* Fushata direkte dhe ndihma teknike për operatorët lidhur me përgjegjësitë e operatorëve që dalin nga ZKA.
* Trajnimet e të punësuarëve në organet për zbatimin e detyrimeve të ZKA-së.

# 9. Monitorimi dhe vlerësimi

## 9.1 Mënyra e monitorimit të zbatimit

* Aktet nënligjore të miratuara në lidhje me ZKA,
* Krijimi i strukturave organizative të organeve të administratës shtetërore,
* Programi i Miratuar e inventarit të gazit serrë,
* Krijimi i Mekanizmit Kombëtar të Koordinimit për Veprimin Klimatik;
* Krijimi i mekanizmit të monitorimit dhe raportimit,
* Krijimi i Sistemit Kombëtar të Inventarizimit,
* Metodologjia e miratuar për llogaritjen e kompensimit të karbonit,
* Trajnime të vazhdueshme të zbatuara, ngritja e vetëdijes, dukshmëria dhe konsultime me palët e interesuara
* Fushata direkte të zbatuara dhe asistencë teknike për operatorët lidhur me përgjegjësitë e operatorëve që dalin nga ZKA;
* Raporte të përgatitura në përputhje me ligjin,
* Raporte të dorëzuara në përputhje me ligjin,

## 9.2 Vlerësimi i efekteve të propozim-ligjit dhe afatet

Afati kohor për vlerësimin e efekteve është 5 (pesë) vjet pas hyrjes në fuqi të ligjit

# Deklarata e sekretares shtetërore

Draft Raporti i Vlerësimit të Ndikimit të Rregullativës është përgatitur në përputhje me Metodologjinë e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullativës. Ai jep një vlerësim real të ndikimeve të mundshme dhe efekteve të pritshme, si dhe kostove që lidhen me secilën nga zgjidhjet (opsionet) e mundshme të përcaktuara për zgjidhjen e problemit.

Data \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ..................................................

**Nënshkrimi i Sekretares Shtetërore,**

**Каја Шукова**

**Deklarata e ministrit**

Në bazë të rezultateve të analizave të paraqitura në Raportin e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullativës, besoj se zgjidhja (opsioni) i rekomanduar paraqet mënyrën më të mirë për zgjidhjen e problemit dhe arritjen e efekteve të pritura në mënyrën më ekonomike.

Data: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Мinistër,**

**Nаsеr Nuredini**

1. See IPPC Fifth Assessment Report (2013). [↑](#footnote-ref-1)