Влада на Република Македонија

Министерство за животна средина и просторно планирање

Предлог закон

за изменување и дополнување на Законот за животната средина

Скопје, Ноември 2018 година

В О В Е Д

I.ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Согласно постојната законска регулатива од областа на животната средина, статусот контаминирано подрачје не е препознаен, па оттука не се определени ниту прагови на степен на загаденост на медиумите на животната средина, по чие надминување подрачјата ќе можат формално да се идентификувани. Следствено, бидејќи не е пропишана методологијата за воспоставување на тие гранични вредности, односно за прогласување на контаминираните подрачја и нивно управување, значително е отежнато, па дури и во голем обем оневозможено, преземањето на потребните мерки за нивна ремедијација.

Законот за животната средина го уредува и полагањето на стручниот испит за оцена на влијанието на проектите врз животната средина, испитот за стратегиска оцена на животната средина и стручниот испит за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење. Сепак, по последните законски измени во начинот на полагање на стручните испити за добивање статус експерт за оцена на влијанието на проектите врз животната средина и стратегиска оцена на животната средина, постои невоедначеност во третманот на лицата кои го положиле испитот и ја стекнале потврдата пред тие измени, со оние според постојниот начин на полагање. Во однос, пак на испитите за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење, предвидениот практичен дел од испитот не овозможува реална проверка на техничките практични знаења на кандидатите, поради недостаток на елемент од ова тестирање врз соодветна техничка опрема.

Во поглед на наплатата на надоместоците во животната средина, во посебните закони за животната средина воведени се соодветни одредби за надоместоците во релевантната подобласт, па следствено потребно е укинување на дел од пропишаните надоместоци во Законот за животната средина. Додека, во однос на надоместокот за нафтени деривати, по запирањето со нивно производство на територијата на Република Македонија, се изгуби оправданоста за пропишаниот поврат на средства при извоз. Со оглед на фактот дека се врши единствено увоз и извоз на дериватите, со повратот на надоместокот се губи економскиот интерес, односно се оневозможува надоместување на штетите врз животната средина при транзитот на овие добра.

Согласно претходно наведеното, причините поради кои се пристапи кон изменување и дополнување на Законот за животната средина се:

* непостоење на одредби со кои се дефинира контаминирано подрачје, како и методологијата за идентификување на контаминирано подрачје, односно негово управување и преземање на мерки за негова ремедијација;
* невоедначеност на статусот на експертите за оцена на влијание на проектот врз животната средина и експерт за стратегиска оцена на животната средина кои стручниот испит го имаат полагано согласно претходниот начин на полагање на испитот во однос на експертите кои испитот го имаат полагано согласно новиот начин на полагање на испитот;
* недоуреденост во делот на испитите за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење конкретно во однос на практичното полагање на испитот и
* потреба од ревидирање на делот за финансирање во животната средина.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Основната цел поради која се предлагаат овие измени и дополнувања се следните:

* пропишување на одредби со кои се дефинираат контаминирани подрачја, како и воспоставување на правен основ за донесување на методологија за идентификување на контаминирани подрачја, односно воспоставување на одредби со кои се уредува планот за ремедијација;
* усогласување на статусот на експертите за оцена на влијание на проектот врз животната средина и експерт за стратегиска оцена на животната средина;

доуредување на практичниот дел од испитот за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење и

* доуредување на делот за финансирање во животната средина.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за животната средина не/предизвикува дополнителни финансиски импликации врз Буџетот на Република Македонија.

IV.ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За исполнување на обврските кои произлегуваат од Законот се наметнува обврска за правните лица кои би сакале да аплицираат за лиценца за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење да обезбедат лице со положен стручен испит за постапување со средства за ладење или лице со соодветно образвоние согласно законот.

**Закон за изменување и дополнување на Законот за животната средина**

**Член 1**

Во Законот за животната средина („Службен весник на Република Македонија“ бр.53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10, 124/10, 51/11, 123/12, 93/13, 42/14 , 129/15, 192/15, 39/16 и 99/18) во членот 5 во точката 59 сврзникот „и“ на крајот од реченицата се заменува со „;“.

Во точката 60, точката на крајот на реченицата се заменува со сврзникот „и“, а по неа се додава нова точка 61 која гласи:

„61. Контаминирано подрачје е локалитет на кое што е утврдено загадување на медиумите на животната средина при што сериозноста од можните влијанија на екосистемот и здравјето на луѓето е со такво значење што е неопходна ремедијација на истото.“

Со производи који содржат средства за ладење (во понатамошниот текст:

производи) треба да се постапува на начин со кој се спречува ослободување на

опасни супстанции штетни по животната средина и се обезбедува нејзино редовно

одржување и спречување на истекувањата.

(2) Со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење може

да постапува лице кои поседува лиценца за постапување со средства за ладење и/или

производи кои содржат средства за ладење (во натамошниот текст: лиценца)

Со производи који содржат средства за ладење (во понатамошниот текст:

производи) треба да се постапува на начин со кој се спречува ослободување на

опасни супстанции штетни по животната средина и се обезбедува нејзино редовно

одржување и спречување на истекувањата.

(2) Со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење може

да постапува лице кои поседува лиценца за постапување со средства за ладење и/или

производи кои содржат средства за ладење (во натамошниот текст: лиценца)

Со производи који содржат средства за ладење (во понатамошниот текст:

производи) треба да се постапува на начин со кој се спречува ослободување на

опасни супстанции штетни по животната средина и се обезбедува нејзино редовно

одржување и спречување на истекувањата.

(2) Со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење може

да постапува лице кои поседува лиценца за постапување со средства за ладење и/или

производи кои содржат средства за ладење (во натамошниот текст: лиценца)

Со производи који содржат средства за ладење (во понатамошниот текст:

производи) треба да се постапува на начин со кој се спречува ослободување на

опасни супстанции штетни по животната средина и се обезбедува нејзино редовно

одржување и спречување на истекувањата.

(2) Со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење може

да постапува лице кои поседува лиценца за постапување со средства за ладење и/или

производи кои содржат средства за ладење (во натамошниот текст: лиценца)

**Член 2**

Во членот 22-б се менува и гласи:

1. Со средствата за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење се постапува на начин со кој се спречува ослободување на опасни супстанции штетни по животната средина и се обезбедува нивно редовно одржување и спречување на истекувањата.
2. Со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење може да постапува лице кои поседува лиценца за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење (во натамошниот текст: лиценца).
3. Лиценцата ја издава органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина за временски период од пет години врз основа на поднесено барање од правно лице, односно трговец поединец.
4. Два месеца пред истекот на временскиот период на важноста на лиценцата од ставот (3) на овој член, носителот на лиценцата е должен да поднесе барање за продолжување на истата.
5. Лиценцата се издава во категории во зависност од постапката која што се применува при сервисирање и инсталација на средствата за ладење и/или производите кои содржат средства за ладење.
6. Лиценца може да добие правно лице или трговец поединец.
7. Правно лице, односно трговец поединец може да се стекне со лиценца во рок од 60 дена од денот на поднесување на барањето доколку ги исполнува следниве услови:   
   - има простор и опрема за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење вклучувајќи опрема за собирање, обновување и рециклирање;  
   - има вработено најмалку едно лице кое има уверение за положен стручен испит за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење добиено во Република Македонија, или поседува соодветно уверение од некоја во земјите членки на ЕУ или има завршено високо образование од областа на техничките науки, и   
   - е регистрирано во Централниот регистар на Република Македонија.
8. Лиценцата од став (7) од овој закон се одзема доколку лицето не поднело барање за продолжување на лиценцата во рокот од став (4) од овој закон, како и доколку не ги исполнува условите од став (7) од овој закон.
9. Доказот за исполнување на условите од ставот (7) алинеи 2 и 3 на овој член, ги прибавува овластеното службено лице од органот на државната управа надлежен за решавање на работите од областа на животната средина, кое е должно во рок од три дена од денот на приемот на барањето да ги побара доказите од надлежниот јавен орган.
10. Овластеното службено лице од надлежниот јавен орган е должно бараните докази од ставот (8) на овој член да ги достави во рок од три дена од денот на приемот на барањето.
11. Правното лице односно трговец поединец кое постапува со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење е должно до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина, најдоцна до први март во тековната година, да доставува извештај за претходната година за видовите и количините на собраните, обновените и рециклираните средства за ладење со кои постапувал.
12. Правното лице, односно трговец поединец кое поседува средства за ладење и/или производи од став (1) од овој член, најмалку еднаш годишно зависно од количината на супстанцијата во опремата, и нивно собирање, обновување и рециклирање презема превентивни мерки заради минимизирање на истекувањата на супстанциите со проверување на истекувањата.
13. Превентивните мерки заради минимизирање на истекувањата на супстанциите со проверување на истекувањата вклучуваат:

* проверка на опремата која содржи супстанции во количина од 3 или повеќе килограми еднаш годишно;
* проверка на опремата која содржи супстанции во количина од 30 или повеќе килограми на секои шест месеци;
* проверка на опрема која содржи супстанции во количина од 300 или повеќе килограми на секои три месеци;
* санирање на секое откриено истекување колку што е можно побрзо, а најкасно во рок од 14 денови од денот на истекувањето;
* проверка на опремата од истекувања во рок од 1 месец по санирањето на истекувањето за да се осигура дека поправката има ефект;
* евиденција на проверките на истекувањата од опремата и
* означување на опремата.

1. Евиденцијата од став (13) алинеа 6 од овој член се води во евидентна книшка, a означувањето од став (13) алинеа 7 се врши со етикети.
2. За издавањето на лиценците се води Регистар на лиценци во кој се води евиденција за издадени, одземени и продолжени лиценци, како и лиценците кои престанале да важат.
3. Издадените, одземените и продолжените лиценци, како и лиценците кои престанале да важат, се евидентираат во Регистарот на лиценци.
4. Регистарот на лиценци го води и одржува органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина и истиот се објавува на веб страната на органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина.
5. Формата и содржината на евидентната книшка и етикетите од став (13) алинеа 6 и 7 на овој член, како и начинот на водење на евидентната книшка и издавањето на етикетите ја пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина.
6. Формата и содржината на Регистарот и начинот на неговото водење ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина.
7. Видот на категориите на лиценците од став (5) од овој член ја пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина.
8. Министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина го пропишува начинот на собирање, обновување и рециклирање на средствата за ладење.
9. Министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина ги пропишува формата, содржината и начинот на доставување на извештајот од ставот (11) на овој член.

Член 3

Во член 22-в ставот (3) се менува и гласи:

„Надоместокот за полагање на стручниот испит од ставот (1) од овој член го пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина. “

Член 4

Во член 22-г ставот (7) се брише.

Ставот (8) кој станува став (7) се менува и гласи:

„Цената за посета на обуката за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење се формира согласно реално направените трошоци за организирање на обуката, но не го надминува износот од 20.000 денари“.

Член 5

Во членот 22-д став (2) зборот „писмено“се брише.

Во ставот (3) алинеја 1 се менува и гласи:

„ - работа на практичен пример и “.

Член 6

Во членот 22-е во став (1) зборовите „и професори“ се бришат.

Во ставот (2) алинеја 2 се менува и гласи:

„- три претставника од редот на стручни лица од соодветната област кои имаат најмалку пет години работно искуство во областа на ладилната техника.“

Ставот (3) се менува и гласи:

„Комисијата од ставот (2) на овој член врши и ревизија и ажурирање на базите на прашања и практични примери од овој закон.“

Во ставот (4) зборовите „базите од членот 22-о став (7) од овој закон“ се заменуваат со зборот „прашањата“.

Во ставот (5) по зборовите „прашања и“ зборовите „базите на“, како и зборовите од крајот на реченицата „од базите од членот 22-о став (7) од овој закон.“ се бришат.

Во ставот (6) зборовите „и професорите и лицата“ се бришат.

Член 7

Во членот 22-ж ставот (1) се менува и гласи:

„ Стручните и административните работи за потребите на спроведување на стручниот испит ги врши:

- органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина кој технички го спроведува правно лице регистрирано во Централниот регистар на Република Македонија избрано од министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина за првиот дел од стручниот испит, и

- органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина кој технички го спроведува правното лице кое е овластено од органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина за спроведување обука за постапување со средства за ладење, како и/или со производи кои содржат средства за ладење од член 22-г.“

Член 8

Во членот 22 – 3 зборот „двапати“ се заменува со зборот „еднаш“.

Член 9

Во членот 22 – к став (1) зборот „Испитот“ се заменува со зборовите „Првиот дел од испитот “.

По ставот (1) се додава нов став (2) кој гласи:

„(2) Вториот дел од испитот се полага во просторија за полагање на испит, посебно опремена за полагање на стручен испит со опрема која е потребна за демонстративно изведување на практични примери од испитот, како и интернет врска и опрема за снимање на полагањето.“

Ставот (2) и (3) стануваат ставови (3) и (4) .

Во ставот (4) кој станува став (5) зборовите „правното лице кое го спроведува стручниот испит треба да ги исполнува“ се заменуваат со зборовите „Правните лица кои го спроведуваат стручниот испит треба да ги исполнуваат“.

Во ставот (5) кој станува став (6) во првиот ред пред зборот „испитот“ се додаваат зборовите „првиот дел од“.

По ставот (5) кој станува став (6) се додава нов став (7) кој гласи:

„(7) Во просторијата за полагање на вториот дел од испитот, за време на полагање на испитот треба да е присутен еден претставник од органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина и двајца претставници од правното лице кое е овластено од органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина за спроведување обука за постапување со средства за ладење, како и/или со производи кои содржат средства за ладење.“

Во ставот (6) кој станува став (8) зборовите „(5)“ се заменуваат со зборовите „(6) и (7)“.

Ставот (7) станува став (9).

Ставовите (8), (9) и (10) се бришат.

Член 10

Во членот 22 – л во став (3) зборовите „на кој кандидатот го полага испитот “ на крајот од реченицата се заменуваат со зборовите „во просторијата каде се одржува полагањето.“

Член 11

Во членот 22 – м во став (2) по зборот „дел“ на почетокот од реченицата се додаваат зборовите „од испитот“.

Член 12

Во членот 22 – н став (1) се менува и гласи:

„Првиот дел од испитот се полага за секоја соодветна област и содржи најмалку 25 прашања со три опции за заокружување од кои една е точна, една е слична и една е неточна .“

Член 13

Членот 22 – њ се брише.

Член 14

Членот 22 – о се менува и гласи:

„(1) Органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина го воспоставува начинот на избор на правни субјекти каде ќе се врши полагањето.

(2) Резултатите од полагањето на првиот и вториот дел од испитот му се достапни на кандидатот веднаш по неговото завршување.“

Член 15

Членот 22 – п се менува и гласи:

„(1) На денот на полагањето на првиот дел од испитот, претставник на органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина му дава на кандидатот пристапен код, односно лозинка со кој му се одобрува пристап во електронскиот систем.

(2) По одобрувањето на пристапот кандидатот добива електронски тест за првиот дел од испитот, компјутерски генерирани, чија содржина по случаен избор ја одредува софтверот на електронскиот систем од базите од членот 22 - о.

(3) На денот на полагање на вториот дел од испитот претставник на органот на државна управа надлежен за работите од областа на животната средина го идентификува кандидатот со документ за лична идентификација со што му се одобрува пристап во просторијата за полагање.

(4) По добивање на пристапот кандидатот добива прашање во вид на практичен пример и прашања кои усно ги одговара додека ја врши демонстрацијата на практичниот пример.

(5) Првиот дел од испитот содржат упатство за начинот на решавање на истиот за кое претставник на органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина дава појаснување, пред да започне полагањето на испитот.“

Член 16

Во членот 22 – р ставот (1) се менува и гласи:

„Во случај на спреченост на спроведување на првиот или вториот дел од испитот, поради причини што доведуваат до техничка неможност на функционирање на електронскиот систем, односно техниката врз која се врши демонстрацијата за вториот дел од испитот, полагањето на испитот се прекинува “.

Член 17

Во членот 22 – т по став (2) се додава нов став (3) кој гласи:

„(3) Кандидатите кои два пати не го положиле испитот ќе посетуваат обука за постапување со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење. По посетената обука кандидатот може да го полага стручниот испит најдоцна во рок од една година од завршување на обуката.“.

Член 18

Во членот 22 – у во ставот (2) се менува и гласи:

„Материјалите од одржаните испити, како и снимките од одржаните испити се чуваат во органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина во период од шест месеци.“

Во ставот (3) зборовите на крајот од реченицата „определен од Владата на Република Македонија“ се бришат.

Член 19

Во членот 22 – ф во став (2) зборовите на крајот од реченицата „подготовката на базите на прашања, спроведувањето на електронскиот тест, изготвување на материјали и покани и изготвување на уверенија “се бришат.

Член 20

Член 22 – х се брише.

Член 21

По член 28 се додаваат два нови члена 28-а и 28-б кои гласат:

„Член 28-а

Идентификување на контаминирани подрачје

(1) Органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина ги идентификува контаминираните подрачја на територијата на Република Македонија.

(2) Владата на Република Македонија со Одлука го определува идентификуваниот локалитет за контаминирано подрачје.

(3) Идентификацијата на контаминираното подрачја се врши врз основа на видот и нивото на присуство на опасни супстанции во медиумите на животната средина.

(4) При идентификувањето на контаминираните подрачја задолжително се врши мерење на нивото на присуство на опасни супстанции.

(5) Методологијата за идентификација на контаминираното подрачјe ја пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина во согласност со министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на земјоделството, шумарството и водостопанството и министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството.

(6) Видот и нивоата на присуство на опасните супстанции во медиумите за животна средина за определување на подрачјето за контаминирано ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина во согласност со министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на земјоделството, шумарството и водостопанството и министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството.

Член 28 – б

План за управување со контаминирано подрачје

(1) За подрачјето утврдено како контаминирано од член 28 – а се подготвува План за управување со контаминирано подрачје.

(2) Кога одредено земјиште кое се наоѓа на контаминирано подрачје се планира да се продаде, сопственикот на локалитетот или потенцијалниот купувач е должен како дел од документацијата да обезбеди и План за управување со контаминирано подрачје.

(3) Содржината на Планот од став (1) како минимум ги опфаќа следните податоци:

- историјат на дејностите и активностите кои се одвивале на локацијата;

- хемиска анализа со која се одредува нивото на концентрацијата на опасните супстанции во медиумите на животната средина;

- ниво на концентрација на опасни супстанции во почвата;

- анализа на ниво на концентрација на опасни супстанции и споредба на ризикот за здравјето на луѓето и за животната средина во однос на тековното и идното користење на подрачјето;

- извештај од прелиминарна оценка и извештај од прелиминарното истражување;

- аналитичка стратегија за земање на примероци;

- работни план за карактеризација на подрачјето;

- извештај за карактеризација на подрачјето;

- проект за ремедијација и

- извештајот од спроведена ремедијација.

(4) Планот е составен дел на договорот за купопродажба и без негово приложување не може да се изврши заверка на договорот за купопродажба.

(5) Формата и содржината на Планот за управување со контаминирано подрачје ја пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. “

Член 22

По членот 31 се додава нов член 31-а кој гласи:

„Член 31-а

Листа на стандарди

Министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина донесува Листа на усвоени хармонизирани стандарди од областа на животната средина, и истата ја објавува во Службен весник на Република Македонија.“

Член 23

Членот 68 се брише.

Член 24

Членот 85 се менува и гласи:

“(1) Органот на државната управа надлежен за работите од областа на животнат средина установува и води Листа на експерти за оцена на влијание на проекти врз животната средина и Листа на експерти за стратегиска оцена на животната средина.

(2) Листите од ставот (1) на овој член се објавуваат на веб страницата на органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина.

(3) Експерт за оцена на влијание на проектот врз животната средина и експерт за стратегиска оцена на животната средина може да биде секое физичко лице кое има положено стручен испит за оцена на влијание на проект, односно стручен испит за оцена на плански документ врз животната средина (во натамошниот текст: стручен испит).

(4) Од листата на експерти од став (1) од овој член по службена должност се исклучува експертот доколку:

* Не го обновил барањето за вклучување во Листата на експерти најдоцна во рок од година дена по истекот на рокот утврден во член 85-р;
* губење на деловна способност;
* по негово барање и
* доколку со судска одлука се потврди доведување во заблуда или неточно изнесување на податоци или нивна злоупотреба при спроведување на постапките за стратегиска оцена на животната средина односно постапката за оцена на влијанието врз животната средина.“

Член 25

Во член 85 –а во ставот (3) зборовите „од соодветната област“ се бришат.

Член 26

Во член 85 – г во ставот (2) алинеа 1 запирката се заменува со сврзникот „и“, а алинеа 2 се брише.

Во ставот (3) зборот „двапати“ се заменува со „еднаш“.

Член 27

Во член 85 – м ставот (9) се брише.

Ставот (10) станува став (9).

Член 28

Во членот 85 – р по ставот (2) се додаваат четири нови става (3), (4) и (5) кои гласат:

„(3) По добивањето на уверението за положен стручен испит за стекнување со статус експерт за стратегиска оцена на животната средина односно уверение за положен стручен испит за стекнување со статус експерт за оцена на влијание на проектите врз животната средина лицето се вклучува на листата на експерти од член 85 од овој закон.

(4) Физичките лица кои поседуваат потврда за положен испит за стратегиска оцена на животната средина и потврда за положен испит за оцена на влијание на проектите врз животната средина, поднесуваат барање за добивање на уверение за положен стручен испит за стекнување со статус експерт за стратегиска оцена на животната средина односно уверение за положен стручен испит за стекнување со статус експерт за оцена на влијание на проектите врз животната средина.

(5) Лицето вклучено во листата на експерти е должно на секои 5 години да го известува органот на државната управа кој ја одржува листата дека е согласно неговото име да биде вклучено во Листата на експерти. “

Член 29

Во членот 85 – т ставот (2) се менува и гласи:

„(2) Материјалите од одржаните испити, особено хартиените верзии од тестовите и практичните примери за полагање на стручниот испит и специмените за проверка на точноста на одговорите на тестот и практичниот пример, како и снимките од одржаните испити се чуваат во органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина и во единствениот електронски систем за полагање на стручниот испит.“

Во членот 85-т став (3) зборовите „претставник од Владата на Република Македонија и“ се бришат.

Член 30

Во членот 85 – ќ бројот „15“се заменува со зборот „пет“

Член 31

Членот 146-а се брише.

Член 32

Во членот 147-а во насловот и во став (1) зборот „План“ се заменува со зборот „Политика“, а во ставовите (1) и (2) зборот „планот “ се заменува со зборот „политиката“.

Во ставот (3) зборовите „планот од ставот (1) на овој член да го“ се заменуваат со зборовите „политиката од ставот (1) на овој член да ја“.

Во ставот (4) зборовите „го анализира и ажурира планот“ се заменуваат со зборовите „ја анализира и ажурира политиката“.

Во ставот (5) зборовите „планот за спречување на хаварии задолжително треба да го“ се заменуваат со зборовите „политиката за спречување на хаварии задолжително треба да ја“.

Член 33

Во член 148 став (1), во точката 1 зборот „планот“ се заменува со зборот „политика“, а во точката 4 зборовите „за вонредни состојби“ се бришат.

Во став (3) зборовите „и внатрешниот план за вонредни состојби од ставот (1) точка 4 на овој член“ се бришат.

Во став (4) по зборот „безбедност“ двете точки и тирето се бришат, по зборот „операторот“ сврзникот или се заменува со точка, а алинеа два се брише.

Член 34

Во членот 154 насловот се менува и гласи „Планови за заштита од хаварија со присуство на опасни супстанци“.

Ставот (1) се менува и гласи:

„(1) Операторот е должен да изготви внатрешен план за заштита од хаварија со присуство на опасни супстанци (во понатамошниот текст: внатрешен план), кој ќе ги содржи мерките што треба да се преземат внатре во системот во случај на хаварија. Внатрешниот план операторот им го доставува на општината и на градот Скопје, врз основа на кој тие се должни во рок од две години да изготват надворешен план за заштита од хаварија со присуство на опасни супстанци (во понатамошниот текст, надворешен план).“

Во ставот (2) зборовите „за вонредни состојби“ се бришат.

Во ставот (3) зборовите „за вонредни состојби, како и начинот на нивното одобрување“ и зборовите „, во соработка со други надлежни органи од државната управа“ се бришат, а по зборот „средина“ се става точка.

Во ставовите (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11) и (12) зборовите „за вонредни состојби“ се бришат.

Член 35

Во член 156 став (1) зборот „(1)“ се брише.

Ставовите (2) и (3) се бришат.

Член 36

Во член 162 став (4) зборот „182,“ се брише.

Член 37

Во член 163 во ставот (1 ) точките (3) и (4) се бришат, а точките (5) и (6) стануваат точки (3) и (4).

Член 38

Во член 164 ставот (1) се менува и гласи:

„ (1) Износот на надоместокот кој го плаќаат правните и физичките лица коишто имаат извори што вршат загадување се определува според количината, видот и обемот на влијанието врз животната средина и на емисијата на загадувачките материи, на топлина, бучава, вибрации, светлина, јонизирачкото и нејонизирачкото зрачење во животната средина.“

Во ставот (2) на крајот на алинеа 1 се додава сврзникот „и“, а алинеа 2 се брише.

Ставот (3) се брише, а ставовите (4) и (5) стануваат ставови (3) и (4).

Член 39

Членот 165 се брише.

Член 40

Во член 167 став (1) зборовите „(4), (5) и (8)“ се заменуваат со зборовите „(3) и (5)“.

Член 41

Во членот 169 став (4) зборовите „, доколку поинаку не е определено со овој закон“ се заменуваат со зборовите „ за даночна постапка“.

Член 42

Во член 170 ставот (2) се брише.

Член 43

Во член 171 став (1) зборовите „ ,(4) и (5) и членот 182 од овој закон“ се бришат, а на крајот на ставот се става точка.

Член 44

Членот 179 се менува и гласи:

„ Член 179

Висината на надоместоците за увоз и извоз

(1) Висината на надоместокот што се плаќа за добивање на дозвола за увоз на протектирани или употребувани гуми изнесува:

|  |  |
| --- | --- |
| - за патнички автомобили | 60,00 ден/парче и |
| - за автобуси, камиони и други возила | 150,00 ден/парче. |

(2) Висината на надоместокот што се плаќа за добивање на дозвола за увоз на употребувани фрижидери, замрзнувачи и други уреди за ладење и замрзнување изнесува, и тоа:

|  |  |
| --- | --- |
| - со зафатнина до 250 литри | 200 ден/парче, |
| - со зафатнина од 250 до 340 литри | 300 ден/парче и |
| - со зафатнина од 340 до 900 литри | 400 ден/парче. |
| - по 250 ден за kW ладилен капацитет за уред за ладење, климатизација и топлотни пумпи |  |

(3) Висината на надоместокот што се плаќа за добивање на дозвола за увоз на супстанции што ја осиромашуваат озонската обвивка, а се класифицирани со Анекс Ц, група I на Монтреалскиот протокол, изнесува 62,00 ден/кг.

(4) Висината на надоместокот што се плаќа при увоз на:   
1) употребувани моторни возила за превоз на десет или повеќе лица, вклучувајќи го и возачот и со клипен мотор со внатрешно согорување со палење со помош на компресија или со помош на свеќички, изнесува 3.000,00 ден/парче;   
2) употребувани патнички автомобили и други моторни возила главно конструирани  за превоз на лица, освен возилата од точката 1 на овој став, со клипен мотор (освен ротационен клипен мотор) со внатрешно согорување со палење со помош на свеќички:   
- со зафатнина на цилиндарот што не надминува 1.000 см 3 , изнесува 1.500,00 ден/парче,   
- со зафатнина на цилиндарот што надминува 1.000 см 3 , но не надминува 1.500 см 3 , 3 изнесува 2.000,00 ден/парче,   
- со зафатнина на цилиндарот што надминува 1.500 см 3 , но не надминува 3.000 см 3 , изнесува 2.000,00 ден/парче и   
- со зафатнина на цилиндарот што надминува 3.000 см 3 , изнесува 3.500,00 ден/парче;   
3) употребувани патнички автомобили и други моторни возила главно конструирани за превоз на лица, освен возилата од точката 1 на овој став, со клипен мотор со внатрешно согорување на палење со помош на компресија (дизел и полудизел):   
- со зафатнина на цилиндарот што не надминува 1.500 см 3 , изнесува 2.500,00 ден/парче,   
- со зафатнина на цилиндарот што надминува 1.500 см 3 , но не надминува 2.500 см 3 , изнесува 3.000,00 ден/парче и   
- со зафатнина на цилиндарот што надминува 2.500 см 3 , изнесува 3.500,00 ден/парче;   
4) употребувани моторни возила за превоз на стоки, со клипен мотор со внатрешно согорување на палење со помош на компресија (дизел и полудизел):   
- со бруто маса што не надминува 5 т, изнесува 5.000,00 ден/парче,   
- со бруто маса што надминува 5 т, но не надминува 20 т, изнесува 7.000,00 ден/парче и   
- со бруто маса што надминува 20 т, изнесува 8.000,00 ден/парче и   
5) употребувани моторни возила за превоз на стоки, со клипен мотор со внатрешно согорување со палење со помош на свеќички:   
- со бруто маса што не надминува 5 т, изнесува 3.000,00 ден/парче и   
- со бруто маса што надминува 5 т, изнесува 4.500,00 ден/парче.

(5) Висината на надоместокот што се плаќа за добивање на дозвола за увоз на употребувани магнетофони и други апарати за снимање звук, приемни апарати за телевизија, видеомонитори, видеопроектори, изнесува 200,00 ден/парче.

(6) Обврзник за плаќање на надоместокот од ставовите (1), (2), (3) и (5) на овој член е правното лице кое бара дозвола за увоз на производите.

(7) Обврзник за плаќање на надоместокот од ставот (4) на овој член е правното или физичкото лице кое ги увезува производите.

(8) Надоместокот од ставовите (1), (2), (3), (4) и (5) на овој член го пресметува и наплатува органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина при издавањето на дозволата за увоз или извоз и се уплатува на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка, пред издавањето на дозволата, а надоместокот од ставот (6) на овој член го пресметува и наплатува царинскиот орган, при наплата на царинските давачки и се уплатува на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка.“

Член 45

Членот 182 се брише.

Член 46

Во членот 184 ставовите (6), (7) и (8) се бришат, а ставот (9) станува став (6).

Член 47

Во член 198 во ставот (1) по точката 4-в) се додаваат две нови точки 4-г) и 4-д) кои гласат:

„4-г) да утврди дали правното лице односно трговец поединец кое собира, обновува и рециклира средства за ладење согласно со прописот донесен врз основа членот 22-б од овој закон.

4-д) да утврди дали правното лице односно трговец поединец кое поседува производи превзема превентивни мерки заради минимизирање на истекувањата на супстанциите со проверување на истекувањата согласно со членот 22-в од овој закон.“

Во точката 38-а) зборовите „подготвен План“ се заменуваат со зборовите „подготвена Политика“.

По точката 39) се додава нова точка 39-а) која гласи:

„39-а) привремено да го забрани воведувањето во употреба или продолжување со употреба на системот кој не ги исполнува условите од член 148 сѐ до отстранување на недостатоците;“.

Член 48

Во членот 201 во став (1) во точката 13 зборовите „за вонредни состојби“ се бришат.

Во ставот (1) во точката 14 зборовите „подготвен план“ се заменуваат со зборовите „подготвена политика“.

Во ставот (1) во точката 15 зборот „доставен“ се заменува со “изготвен“, а зборовите „до надлежниот орган во определениот рок“ се бришат.

Член 49

Во член 211 став (1) точки 22 и 23 зборовите „вонредни состојби“ се заменуваат со зборовите „заштита од хаварија со присуство на опасни сустанции“.

Член 50

Во член  **212-д** по точката 3) се додава нова точка 3-а) која гласи:

„3-а) правното лице односно трговец поединец кое поседува производи не превзема превентивни мерки заради минимизирање на истекувањата на супстанциите со проверување на истекувањата согласно со членот 22-в од овој закон;“

Член 51

Во член 212-ж став 1 точка 8-а зборовите „изготвен план“ се заменуваат со зборовите „изготвена политика“.

Во член 212-ж став 1 точки 14 и 15 зборовите „вонредни состојби“ се заменуваат со зборовите „заштита од хаварија со присуство на опасни сустанции“.

Член 52

Преодни одредби

Физичките лица кои поседуваат потврда за положен испит за стратегиска оцена на животната средина и потврда за положен испит за оцена на влијание на проектите врз животната средина од член 28 од овој закон со кој се менува член 85 – р од законот, во рок од три месеци од влегување во сила на овој закон до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина поднесуваат барање за издавање на уверение за положен стручен испит за стекнување со статус експерт за оцена на влијание на проектите врз животната средина односно експерт за стратегиска оцена на животната средина.

Органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина во рок од шест месеци од денот на влегување во сила на овој закон овластува правни лица кои ќе вршат обука за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење.

Првиот испит за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење правните лица кои ќе вршат обука за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење го организираат во рок од една година по добивање на овластувањето од став (2) од овој член согласно одредбите на овој закон.

Подзаконските прописи кои произлегуваат од одредбите на овој закон, ќе се донесат во рок од една година по влегувањето во сила на овој закон.

Член 53

Овој Закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавување во Службен весник на Република Македонија.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЖИВОТНАТА СРЕДИНА

Со измените и дополнувањата на Законот за животната средина се пристапи кон измени и дополнувања на повеќе поглавја во Законот за животната средина. Причина е потребата за доуредување на одредени прашања кои се предмет на регулирање на овој закон со цел нивна поефикасна примена.

Во дефинициите на Законот се додава нова дефиниција за контаминирано подрачје со која се појаснува што се подразбира под поимот контаминирано подрачје.

Понатаму, со следниот член започнуваат измените на членовите кои се однесуваат на начинот на спроведувањето на стручните испити од областа на животната средина. Имено, првите измени се направени во начинот на полагање на стручниот испит за постапување со средства за ладење и/или производи кои содржат средства за ладење со кои се предвидува промена на досегашниот пропишан начин на полагање на испитот, со што се пропишува дека правно лице кое има соодветна опрема и кадар за постапување со средства за ладење и/или постапување со средства за ладење може да биде овластено од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање, за спроведување на обука за постапување со средства за ладење и/или со производи кои содржат средства за ладење. Овластеното правно лице последователно е должно да го спроведува и практичниот дел од стручните испити за постапување со средства за ладење и/или постапување со средства за ладење, а за тоа се пропишува и максимална цена на истите. Се укинува обврската практичниот дел од испитот да е спроведен по електронски пат со тест на компјутер, за да се овозможи истиот да се спроведе практично со решавање на задача на техничката опрема за која се стекнува лиценца за работа.

Понатаму се вршат измени и дополнувања во однос на статусот на експертите за оцена на влијание врз животната средина и експертите за стратегиска оцена на животната средина. Имено, за експертите кои поседуваат потврда за положен стручен испит со која се стекнале пред воведување на новиот начин на полагање на испитот ќе се овозможи издавање на уверение со кое, врз основа на претходно стекнатите потврди, ќе се здобијат со важечко уверение и ќе се вклучат во Листата на експерти. Заради ажурирање на листата на експерти предвидено е експертите на секои пет години единствено да доставуваат барање за точност на податоци и согласност дека сакаат истите да бидат дел од листата на експерти. Оваа обврска се воведува заради навремено ажурирање и релевантност на листата на експерти.

Во следната група на членови се вршат измени и дополнувања со цел идентификување на контаминирано подрачја во законот. Притоа се воведуваат два нови члена со кои се определува постапување со контаминирано подрачје. Целта поради која се вклучуваат два нови члена е пропишување на одредени критериуми врз основа на кои одредено подрачје може формално да се смета за контаминирано. Со законот се воведува и правен основ за донесување на Методологијата за идeнтификување на одредено подрачје за контаминирано. Откако истото ќе се идентификува, тоа се прогласува од страна на Владата на Република Македонија како „контаминирано подрачје“. Идентификацијата на контаминираното подрачја се врши врз основа на видот и нивото на присуство на опасни супстанции во медиумите на животната средина. При идентификувањето на контаминираните подрачја задолжително се врши мерење на нивото на присуство на опасните супстанции. Видот и нивоата на присуство на опасните супстанции во медиумите за животна средина за определување на подрачјето за контаминирано ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина во согласност со министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на земјоделството, шумарството и водостопанството и министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството. За подрачјето утврдено како контаминирано се подготвува План за управување со контаминирано подрачје. Содржината на Планот ќе биде утврдена со подзаконски акт кој го донесува министерот за животна средина и просторно планирање.

Понатаму во законот се додава нов член 31 – а со кој се воведува обврска на Министерството за животната средина и просторно планирање да донесе и објави Листа на хармонизирани стандарди од областа на животната средина во Службен весник на Република Македонија. Оваа обврска, за објавување на Листата на хармонизирани стандарди од областа на животната средина, произлегува од правото на ЕУ, односно Директивите од новиот приод чија примена е задолжителна и согласно кои стандардите што произлегуваат од нив Институтот за стандардизација на Република Македонија ги усвојува, а Министерството за животна средина и просторно планирање ги објавувава во Службен весник на Република Македонија со што нивната примена станува задолжителна.

Во поглавјето Спречување и контрола на хавариите со присуство на опасни супстанции за индустриски несреќи, направени се одредени измени и дополнувања во насока на подобрувања во текстот на законот со што се влијае на неговото подобро спроведување.

Последните измени и дополнувања во Законот за животната средина се во поглавјето – Финансирање. Во член 179 се укинува надоместокот што се плаќа за добивање на дозвола за увоз на супстанции што ја осиромашуваат озонската обвивка од анексите на Монтреалскиот протокол и тоа: Анекс А, група I и II, супстанции од Анекс Б, група I, II и III, супстанции од Анекс Ц, група II и супстанции од Анекс Е, група I. Надоместокот се укинува затоа што увозот на наведените супстанции е забранет со наредби донесени од Министерството за животна средина и просторно планирање согласно барањата кои произлегуваат од Монтреалскиот протокол.

Членот 182 со кој се уредува висината на надоместокот за управување со отпад што се плаќа за создавање индустриски неопасен отпад и ставот 4 од член 179 со кој се пропишува надоместок за увозот на отпадоци и остатоци од олово, пепел и остатоци што содржат главно олово, отпадоци и остатоци од потрошени примарни ќелии, потрошени примарни батерии и потрошени електрични акумулатори и отпадоци и остатоци што содржат олово се брише бидејќи материјата е веќе уредена со Законот за управување со отпад и законите за управување со посебните текови на отпад.

Во членот 184 од Законот се брише можноста за поврат на средства од извезени нафтени деривати. Согласно постојната состојба во Република Македонија не постои производство на нафтените деривати туку истите се од увоз. Повратот на средства за извоз на нафтени деривати, кои потекнуваат од увоз не е во насока на заштита на животната средина, затоа што самиот транзит на нафтени деривати низ територијата на Република Македонија предизвикува негативно влијание врз животната средина, поради што се пристапи кон укинување на обврската за враќање на надоместокот за извоз на нафтени деривати.

**II.МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ**

Предложените решенија со овој Предлог закон меѓусебно се поврзани и се надополнуваат.

**III.ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА**

Со донесувањето на Предлог Законот за измена и дополнување на Законот за животната средина ќе се овозможи идентификување и прогласување на контаминираните подрачја во Република Македонија согласно конкретна методологија со критериуми и прагови за степен на загаденост на медиумите за животна средина. Со тоа ќе биде овозможена нивна формална идентификација заради понатамошно постапување со локалитетите. Со нивното прогласување, и стекнување на посебен статус. ќе се овозможи понатамошно соодветно управување до состојба на надминување на штетните влијанија кои истите ги имаат врз животната средина, како и по здравјето на луѓето. Особено е важно што со прогласување на истите за контаминирани, ќе се спречи нивно продавање без да се земе предвид трошокот кој е потребен за ремедијација. Дополнително, прогласувањето на статусот ќе гарантира дека истото нема да се користи за која било намена без претходно да биде извршена ремедијација.

Со донесувањето на измените во врска со полагањето на стручните испити од аспект на важењето на потврдите за положен стручен испит за стекнување на статус експерт за оцена на влијанието на проектот врз животната средина и стратегиска оцена на животната средина, стекнати по стариот начин на полагање на испитот, ќе се овозможи усогласување на нивниот статус со оние кои го положиле испитот по настапувањето на новиот начин на полагање. Со измената ќе биде овозможено сите кои еднаш го положиле испитот да стекнат еднаков статус и да можат да бидат дел од експертската листа.

Во однос на измените на испитот за стекнување со лиценца за сервисирање на средства за ладење, ќе се овозможи побрзо и поефикасно спроведување на испитот од една страна, но исто така ќе се овозможи технички подобно спроведување на практичниот дел на испитот во правни лица кои поседуваат соодветен кадар, опрема и технички средства за таа намена, а со тоа вистинска проверка на знаењата и стручноста на кандидатите.

Во делот на надоместоците, ќе се добие усогласеност на регулацијата на надоместоците помеѓу општиот и посебните закони од областа на животната средина, односно правна прецизност и отсуство на конкуренција на норми. Со укинувањето на повратот на средства ќе се реши загубата на средства кои би можеле да се искористат за справување со штетните влијанија врз животната средина при транзитот на нафтените деривати низ територијата на државата.