



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

Архивски број: 11-3969/5

Дата: 31-12-2019

ДО: Сектор за ЕУ  
-тука-

**ПРЕДМЕТ:** Достава на Решение за издавање на согласност за спроведување на проект - "Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион"

Почитувани,

Во прилог Ви доставуваме Решение за издавање на согласност за спроведување на проект - "Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион", за потребите на Министерство за животна средина и просторно планирање во рамките на ИПА проектот: "Подготовка на потребни документи за воспоставување на интегриран и финансиски самоодржлив систем за управување со отпад во Пелагониски, Југозападен, Вардарски и Скопски регион" реф. бр. EuropeAid/136347/IN/SER/MK.

Со почит,

МИНИСТЕР  
Naser Nuredini



Изработил: Сашо Илиќ  
Контролирал: Александар Петковски  
Согласен: Билјана Петкоска  
Одобрил: Директор на Управа за животна средина  
Xhezmi Saliti

Министерство за животна средина и просторно  
планирање на Република Северна Македонија  
Плоштад „Пресвета Богородица“ бр. 3, Скопје  
Република Северна Македонија

Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit hapësinor  
e Republikës së Maqedonisë së Veriut  
Bul. "Presveta Bogorodica" nr. 3, Shkup  
Republika e Maqedonisë së Veriut

+389 2 3251 403

www.moepp.gov.mk



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDISIT JETËSOR

Министерот за животна средина и просторно планирање врз основа на член 87 став 1 од Законот за животна средина (Службен весник на Република Македонија бр. 53/2005, 81/2005, 24/2007, 159/2008, 83/2009, 48/2010, 124/2010, 51/2011, 123/2012, 93/2013, 42/2014, 44/2015, 129/2015 и 39/2016), постапувајќи по насоките дадени во Решение УП. Бр. 0807-10 и Решение УП. Бр. 0807-11 на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен го донесе следното:

**РЕШЕНИЕ**

1. Со ова Решение се дава Согласност на барањето за спроведување на проект - "Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион", за потребите на Министерство за животна средина и просторно планирање во рамките на ИПА проектот: "Подготовка на потребни документи за воспоставување на интегриран и финансиски самоодржлив систем за управување со отпад во Пелагониски, Југозападен, Вардарски и Скопски регион" реф. бр. EuropeAid/136347/IN/SER/MK.
2. Студијата за оцена на влијанијата врз животната средина на проектот - "Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион", ги задоволува барањата за заштита на животната средина со примена на мерките за спречување и за намалување на штетните влијанија врз животната средина, со задолжување до инвеститорот децидно да го имплементира планот за управување со животната средина, програма за еколошки мониторинг и план за вонредни состојби.
3. Министерството за животна средина и просторно планирање, го задолжува на инвеститорот при изградбата на Централната постројка за управување со отпад заради заштита на почвата и подземните води да изведе заштита на севкупната површина на





УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

истото. Заштитата да се изведе со: Поставување на глина или вештачка глина на база на натриум; поставување на геомембрана и поставување на геотекстил;

Со цел исполнување на барањата кои произлегуваат од позитивните законски прописи за заштита на животната средина и најдобро достапните техники, за обезбедување заштита на подземните води и почвата од негативното влијание на депонијата, се предвидува материјали со кои ќе се изврши заштита на почвата и подземните води да ги задоволуваат подолунаведените параметри за квалитет на вградените материјали со што во целост ќе бидат задоволени барањата при понатамошната постапка за добивање на А-интегрирана еколошка дозвола од страна на Министерство за животна средина и просторно планирање.

Материјалите кои треба да бидат вградени ќе ги исполнуваат следниве параметри за квалитет:

А).Поставување на глина со минимална дебелина од 1 м како и исполнување на условите од Правилник за условите кои треба да ги исполнуваат депониите дадени во прилогот дел за минерален слој или вештачка глина во прашина на база на натриум со следниве карактеристики ; Минимална тежина од  $4500\text{г/м}^2$ , Содржина на вода  $\leq 10\%$  од вкупната тежина, Сертификат дека составот е на база на Na, Сертификат дека е во форма на прашина, а не е во гранулација, Сертификат за водонепропустност на преклопите, Сертификат за статичка јачина на пробивање ( $>1900\text{ N}$ ), Сертификат за максимална јачина на затегнување ( $> 10\text{ kN/м}$ ) и Сертификат за отпорност на хемикалии.

Б).Геомембрана со рапава површина (со боцки) произведена со процес на екструдирање при што во исто време при производството на геомембраната се врши екструдирање и на боцките.Геомембраната треба да ги задоволува следните технички карактеристики:Минимална дебелина  $2 \geq \text{мм}$ , Висина на игли  $\geq 8\text{ мм}$ , ХДПЕ (полиетилен) со висока густина, Сертификат за отпорност на хемикалии, Сертификат дека е



## УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА

## DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

произведена со процес на екструдирање, Сертификат дека е произведена од нерециклиран материјал,

Сертификат за компатибилност и стабилност за однесувањето на контактната површина помеѓу вештачката глина и геомембраната, Сертификат за време на индукцијата на оксидација (OIT), ( $\geq 100$ /минута), Сертификат за забележано константно оптеретување на затегнување (NCTL тест), ( $\geq 500$ /час), Сертификат за растегливост ( % на растегливост )  $> 8\%$  во сите правци, Сертификат за отпорност на кинење (  $> 220$  N ), Сертификат за отпорност од пробивање (  $> 5000$  N ) и Сертификат за потврда на дебелината на геомембраната (максимално дозволено отстапување 5%, а препорачливо да нема вакво отстапување во дебелината).

В). Геотекстил кој треба да ги задоволува следните карактеристики: Минимална тежина  $1000 \text{g/m}^2$ , Сертификат за отпорност на хемикалии, Дебелина на геотекстилот (  $\geq 7$  мм ), Максимална влечна сила (50-80 kN/м ), Сертификат за сила на пробивање (  $> 10\,000$  N , Сертификат за поместување при статичка сила на пробивање (50мм), Сертификат за пропустливост на вода (  $> 15$  L/( $\text{m}^2/\text{s}$ ) ) и Состав PP (полипропилен) бел нерециклиран

Г). Дренажен слој за собирање на исцедок со минимална дебелина од 50 см и коефициент на водопропустливост  $K \leq 1.0 \cdot 10^{-4} \text{ m/sek}$ , како и условите дадени во Правилник за условите кои треба да ги исполнуваат депониите дадени во прилогот дел за Систем за собирање на исцедок или вештачки материјал за дренажа (геотекстил- јадро-геотекстил) кој треба да ги задоволува следниве услови: Дебелина на материјалот  $\geq 10$  мм, Вкупна тежина на материјалот  $800 \text{g/m}^2$ , Сертификат за сила на пробивност  $\geq 3.5$  KN, Сертификат за максимална влечна сила ( $\geq 20/20$  kN/м), Сертификат за растегливост ( % на растегливост )  $\geq 45\%$ , Состав на слојот од геотекстилот PP (полипропилен) бел нерециклиран, Минимална тежина  $\geq 150 \text{g/m}^2$ , Дебелина на слојот од геотекстилот  $\geq 2$  мм, Пропустливост на вода на геотекстилот  $\geq 90$  л/см<sup>2</sup>, состав на јадрото полипропилен црн.





## УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА

## DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

Д). Геотекстил кој треба да ги задоволува следните карактеристики: Минимална тежина  $300\text{г}/\text{м}^2$ , Сертификат за отпорност на хемикалии, Дебелина на геотекстилот ( $\geq 1.5\text{ мм}$ ), Максимална влечна сила  $20\text{ kN}/\text{м}$ , Сертификат за сила на пробивање ( $\geq 4\ 000\text{ N}$ ), Сертификат за поместување при статичка сила на пробивање ( $\geq 45\text{ мм}$ ), Сертификат за пропустливост на вода ( $> 45\text{ L}/(\text{м}^2/\text{сек})$ ) и Состав PP (полипропилен) бел нерециклиран.

За сите погоре наведени услови на материјалите да се достави атест за истите издаден од независна акредитирана лабораторија, со кој се докажува веродостојноста на декларираниите карактеристики на материјалите. За сите материјали да се достави фабричка декларација дека тие се производители на посочените материјали. До колку се набават материјали од две или повеќе фабрики во тој случај да се достави атест за компатибилноста на материјалите издаден исто така од независна акредитирана лабораторија.

При вградувањето на материјалите кои имаат функција на заштита на подземните и површински води како и почвата од изведувачот да се бара да поседува (DVS сертификат) издаден од релевантна институција со која се потврдува острученоста за поставувањето на соодветните материјали.

До колку инвеститорот се одлучи да вградува природна геолошка подлога согласно Правилникот за условите кои треба да ги исполнуваат депониите дадени во прилогот дел за минерален слој за истиот материјал да достави соодветна анализа од независна акредитирана лабораторија.

Истите услови ќе важат и во случај кога за дренажен слој се користат природни материјали согласно со Правилникот за условите кои треба да ги исполнуваат депониите дадени во прилогот дел за Систем за собирање на исцедок.

Со цел обезбедување на независна и квалитетна сертификација на материјалите во согласност со горенаведените барања инвеститорот да користи услуги на независна акредитирана лабораторија.

УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

4. Ова Решение влегува во сила со денот на донесувањето, а ќе се објави во рок од пет работни дена од денот на донесувањето во најмалку еден дневен весник достапен на целата територија на Република Македонија, на интернет страницата, како и на огласната табла во Министерството за животна средина и просторно планирање.

## Образложение

Инвеститорот до Министерството за животна средина и просторно планирање на ден 22.11.2017 година со број 21-3442/11 ја достави дополнетата Студијата за оцена на влијанието врз животната средина за проект - "Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион". Студијата е изработена од страна на "ENVIROPLAN S.A" во конзорциум со партнерите со одговорно лице за изготвување на студијата за оцена на влијание врз животната средина Кристина Петровска како одговорно лице за изготвување на студијата за оцена на влијание врз животната средина и експерт за оцена на влијанието на проектите врз животната средина. Во Југозападниот регион се предвидува изградба на четири претоварни станици. Проектот за локалните постојки за управување со отпад се однесува за изградба на претоварни станици за цврст отпад кои ќе се користат како привремени станици за транспорт на отпад до поодалечените постојки за третман и одлагање на отпадот. Општините во кои ќе бидат изградени претоварните станици во Југозападниот регион се следните: Претоварна станица во Дебар каде ќе се опслужува општина Дебар и Центар Жупа, Претоварна станица во Струга каде ќе се опслужуваат општините Струга и Вевчани, Претоварна станица во Кичево каде ќе се опслужуваат општините Кичево, Пласница и Македонски Брод и Претоварна станица во Охрид каде ќе се опслужува општина Охрид. Со проектот се предвидува изградба на централна постројка за управување со отпад која е предвидено да се наоѓа во општина Дебарца.





УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

Во Студијата анализирани се можните влијанија во фаза на изградба и оперативна фаза како: површински и подземни води, почва и геологија, воздух и клима, луѓе-општествена средина, фауна и флора, пејсаж, културно наследство и материјални средства. Аналогно на анализираниите можни влијанија врз животната средина, предвидени се мерки за намалување, спречување и ублажување на влијанијата во фаза на проектирање, изградба, оперативна фаза и план за вонредни состојби. Изготвен е и План за управување со животната средина и програма за еколошки мониторинг од Студијата за оцена на влијанието врз животната средина кои според наша оцена се соодветни и апликативни.

Согласно член 91 од Законот за животна средина (Службен весник на Република Македонија бр. 53/2005, 81/2005, 24/2007, 159/2008, 83/2009, 48/2010, 124/2010, 51/2011, 123/2012, 93/2013, 42/2014, 44/2015, 129/2015 и 39/2016) се одржаа две јавни расправи по Студијата за оцена на влијанието врз животната средина за проектот – “Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион“. Се одржаа две јавни расправи и тоа на ден 18.07.2017 година во Општина Дебарца со почеток во 12 часот и на ден 19.07.2017 година во општина Охрид со почеток во 12 часот.

Комисијата за изработка на Извештајот за соодветноста на Студијата за оцена на влијанијата врз животната средина за проектот – “Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион“, формирана од Министерот за животна средина и просторно планирање, по спроведената јавна расправа, согласно Правилникот за формата, содржината, постапката и начинот за изработка на извештајот за соодветноста на Студијата за оцена на влијанието на проектот врз животната средина (“Службен весник на Република Македонија” бр. 33/2006) го изработи Извештајот и го достави до Министерот за животна средина и просторно планирање.

Комисијата за изработка на Извештајот за соодветноста на Студијата за оцена на влијанието врз животната средина за проектот - Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион“ ги разгледа изворите и видовите на



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

можни деградации и загадувања врз основа на што се димензионирани и дефинирани мерките за заштита на основните медиуми на животната средина.

Проектираните заштитни мерки за спречување и намалување на влијанијата врз животната средина се апликативни и ќе ги задоволат основните барања. Извештајот беше објавен во два дневни весници достапни на целата територија на Република Македонија.

Министерството за животна средина и просторно планирање на 09.03.2018 година донесе Решение број 21-1781/1 со кое е дадена согласност на барањето за спроведување на проект "Воспоставување на систем за интегрирано управување со отпад во Југозападен регион". Ова решение е обжалено од страна на Општина Дебрца со жалба бр.0807-11 од 03.04.2018 година и Владимир Трајановски од Охрид со жалба бр.0807-10 од 02.04.2018 година при што решението на МЖСПП број 21-1781/1 е поништено и предметот е вратен на повторно разгледување и одлучување.

Министерството за животна средина и просторно планирање постапи по насоките дадени во Решението УП. Бр. 0807-11 и Решението УП. Бр. 0807-10 на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен особено во делот кој се однесува на земање во предвид на мислењето на Јавна Научна Установа Хидробиолошки Завод од Охрид.

Имено, второстепената комисија укажува дека не е земено во предвид стручното мислење на Советот на ЈНУ Хидробиолошки завод од Охрид донесено на 08.07.2017 година. Овој пат истото се зема во предвид и покрај тоа што е доставено до Месна заедница на село Годивје, а не до МЖСПП. Мислењето е доставено дополнително по барање на министерството за да може да се постапи по насоките дадени во второстепеното решение. Во мислењето од страна на Советот на ЈНУ Хидробиолошки завод од Охрид изјавува дека "во село Годивје не смее да се дозволи изградба на депонија за цврст отпад бидејќи истото спаѓа во сливот на Охридско Езеро". Изградбата на депонијата за цврст отпад во охридско сливно подрачје би довело до континуирано загадување и оптеретување на ова еколошко чисто подрачје но исто така и на подземните и



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА  
DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR

површинските води кои се дел од сливното подрачје на Охридско Езеро“. Стручните лица во министерството оценија дека согласно Законот за води или други закони, забрана за изградба на депонија во сливот на Охридското езеро нема, како што нема забрана ниту во другите сливни подрачја, а констатацијата дека би дошло до загадување на подземните и површинските води е произволна и непоткрепена со стручни факти и не е основана бидејќи не е наведено никакво образложение, имајќи ги во предвид сите заштитни мерки кои се наведени во Студијата за ОВЖС. Понатака во предметното мислење е наведено дека “Охридското Езеро и целото негово сливно подрачје е заштитено природно добро од страна на УНЕСКО“, сепак оваа изјава се оцени дека не е целосно вистинита и тоа се утврди врз основа на увид во картографските прикази дадени во студијата и увид на границите на заштитено природно добро од страна на УНЕСКО односно локацијата

каде се планира изградбата на депонијата е надвор од ганиците на Унеско.

Врз основа на горенаведеното се одлучи како во диспозитивот на ова Решение.

**Правна поука:** Против ова Решение инвеститорот, засегнатите правни или физички лица, како и здруженијата на граѓани формирани за заштита и за унапредување на животната средина, можат да поднесат жалба до Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, во рок од 15 (петнаесет дена) од денот на последното направено објавување на решението согласно член 90 став (1) точка 5 од Законот за животна средина.

Изработил: Сашо Илиќ  
Контролирал: Александар Петковски  
Согласен: Билјана Петкоска  
Одобрил: Директор на Управа за животна средина  
Xhezmi Saliu

МИНИСТЕР  
Naser Nuredini

