



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR
СЕКТОР ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - SEKTORI PËR MJEDIS JETËSOR

Арх. Бр./Nr.Arh. 11- 4967/2

Дата/Data: 18-12-2020 год./viti

ДО/DERI TE: Државен инспекторат за животна средина
ул. "Павел Шатев" бр. 2, 5-ти кат
1000 Скопје

ПРЕДМЕТ/LËNDA: Одговор на укажувања за неправилности во елаборат за
животна средина

ВРСКА/LIDHJA: Ваш број 15-1070/3 од 26.11.2020 година

Почитувани,
Të nderuar,

Управата за животна средина ги разгледа укажувањата по однос на Елаборатот за заштита на животната средина за проект: "Инсталацијата за собирање, третман и отстранување на опасен отпад" со број УП1 11/4 1116/2020 од 18.08.2020 година, на инвеститорот ТДЕУ "Ремондис Медисон" ДОО од Битола, лоцирана на ул. "Перо Наков" бб во општина Гази Баба и го доставува следното образложение:

Правните лица кои имаат намера да вршат дејности или активности кои не спаѓаат во проектите за кои, согласно со законот за животна средина и прописите донесени врз основа на овој закон, се спроведува постапка за оцена на влијанието врз животната средина, се должни да изготват елаборат за заштита на животната средина со цел да се оцени влијанието на планираните активности врз животната средина пред да започнат со спроведувањето на проектот. Оценувањето се врши преку определување, опис и процена на влијанијата кои ги има или би можел да ги има определениот проект во текот на неговата изведба, работење и престанок со работа врз луѓето и биолошката разновидност, почвата, водата, воздухот и другите природни богатства, како и климата, историското и културното наследство. Решението за одобрување на елаборатот е само предуслов за почеток на процесот за добивање на други дозволи и одобренија, кои понатаму попрецизно ги уредуваат дозволените активности во предметните случаи и се предмет на инспекциски надзор.

Така, согласно член 32 од Законот за управување на отпад („Службен весник на Република Македонија" бр. 68/04, 07/07, 102/08, 143/08, 171/08, 124/10, 9/11, 51/11 123/12, 147/13, 163/13, 51/15, 146/15, 156/15, 39/16, 63/16 и „Сл. весник на Република


**УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR
СЕКТОР ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - SEKTORI PËR MJEDIS JETËSOR**

Северна Македонија” бр. 31/20) правните и физичките лица кои вршат складирање, третман и / или преработка на отпад, а спаѓаат во Инсталции за Б-интегрирани еколошки дозволи како во предметниот случај, задолжително треба да поседуваат дозвола за вршење на дејноста која ја издава управата за животна средина.

Понатаму, согласно член 30 став (1) и (2) од Законот за управување со отпадот Решението за одобрување на елаборатот за оцена на влијанието на животната средина е потребно за добивање на Одобрение за градба на инсталацијата согласно Законот за градба. Понатаму, согласно став (4) од истиот член инвеститорот е должен кон барањето за издавање одобрение за градба да приложи доказ од надлежниот орган за отпочната постапка за добивање интегрирана еколошка дозвола, во согласност со Законот за животната средина, што ќе биде Б-Интегрирана еколошка дозвола во предметниот случај. Решението за употреба на инсталацијата не смее да се издаде сè додека не се добие интегрирана еколошка дозвола од надлежниот орган, согласно со Законот за животната средина. Б-интегрираната еколошка дозвола особено содржи податоци за операторот и инсталацијата, како и барањата кои операторот мора да ги исполни во врска со работењето на инсталацијата, во согласност со условите утврдени во закон и прописите донесени врз основа на закон.

Во Б-интегрираната еколошка дозвола се наведуваат и обврските во однос на мониторингот на емисиите, определувањето на методите и зачестеноста на мерењата како и супстанциите и нивните гранични вредности на емисии и тоа е документот што треба да се следи од страна на ДИЖС. За определени работи за кои согласно со одредбите во Законот за животна средина или друг закон се утврдени како надлежност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина, ДИЖС може да врши надзор и над инсталациите со Б-интегрирани еколошки дозволи, како и над објектите кои вршат други активности и дејности.

Согласно ова, во предметниот случај ДИЖС треба да ја следи содржината на Б-Интегрирана еколошка дозвола при вршењето на инспекцискиот надзор, а не елаборатот за оцена на влијанието врз животната средина.

Всушност со Елаборатот за заштита на животната средина се одобрува дејноста врз основа на техничко – технолошкиот опис, анализираните влијанија врз животната средина и соодветно на тоа предложените мерки за заштита. Односно, по добивање на позитивно решение за елаборатот за заштита на животната средина, како што е објаснето погоре, се поднесува барање за



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR
СЕКТОР ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - SEKTORI PËR MJEDIS JETËSOR

Одобрение за градба и барање за дозвола за вршење на дејноста (неопходно пак за добивање на Б интегрирана еколошка дозвола). Управата за животна средина (Стручниот орган) која подготвува мислење врз основа на кое се изготвува решение за вршење (или не вршење) на дејноста, излегува на терен и утврдува дали се исполнети условите за вршење на дејноста, во смисла дали поставената технолошка линија одговара на намената за третман на одредни видови на отпад. Стручниот орган при издавањето на мислењето за издавање на дозволата го пропишува видот на отпад што може да биде третиран во поставената технолошка линија, односно утврдува дали постои на лице место инсталирана технолошка линија за стерилизацијата на медицинскиот отпад (стерилизација е процес кој има за цел да ги уништи сите микроорганизми како вируси, бактерии, спори, фунги и сл. кои се наоѓаат во медицинскиот отпад кој може да е контаминиран со крв или останати телесни течности се смета за инфективен отпад). Процесот на стерилизација претставува третман на инфективниот отпад преку делување со пареа под притисок на ниски температури (121°C до 134°C) со што се менува биолошката (потенцијално инфективната) карактеристика на отпадот.

Разгледувајќи го Вашето барање за преиспитување на одобрениот елаборат за заштита на животната средина е утврдено дека се работи за недопрецизирано постапување со одделни видови шифри во Елаборатот за животна средина, меѓутоа анализирајќи го целиот елаборат за заштита на животната средина може да се утврди со кои видови на отпад како ќе постапува, а понатака во Дозволата за складирање, третман и/или преработка на отпад, која е веќе издадена од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање, овие работи се прецизно регулирани.

Во однос на забелешките кои се доставени Ви го доставуваме следното образложение:

1. Во однос на првата забелешка, во елаборатот за заштита на животната средина во техничко - технолошкиот опис е наведено кои видови на отпад ќе се третираат со автоклав. На страна 15 текстуално е наведено кој видови на отпад е потребно да бидат третирани во автоклавот, односно наведено е дека во постројката може да се третираат (дезинфицираат) следните видови отпад:

- инфективен отпад од клиници (шприцеви, игли, скалпери, додатоци за инфузија, пелени за еднократна употреба, завои за рани, хируршки ракавици и др.)
- инфективен отпад од болнички оддели (примероци од крв и серум заразени со вирусен хепатит, примероци заразени со тифусна треска, бруцелоза, колера,



УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR
СЕКТОР ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - SEKTORI PËR MJEDIS JETËSOR

антракс, големи сипаници и/или шарлах како и опремата која се користи како што се: шприцеви, скалпели, ракавици и др.)

-инфективен отпад од болнички лаборатории (лаборатории, банки а крв, операциони сали, оддели за дијализа, патологија , простории за карантин итн.)

- крв и серум, тест примероци, научни примероци, кујнски отпад и отпад од кетеринг кои се создаваат во институции (приватни медицински лаборатории, центри за дијализа, научни лаборатории и институти, индустриски истражувачки лаборатории, кантини и болнички кујни, старечки лаборатории и хотели итн).

Овие отпади кои текстуално се наведени во техничко технолошкиот опис всушност се следните шифри на дејности: 18 01 01; 18 01 02; 18 01 03*; 18 01 04; 18 02 01; 18 02 02*; 18 02 03.

За останатите видови на отпад, на страна 23 од елаборатот може да се заклучи дека истите ќе се собираат од местото на создавање до местото на третирање. Во Елаборатот за заштита на животната средина во прилог е доставен Договор за прием и третман на отпад со ЈП депонија Дрисла, каде може да се види дека медицинскиот отпад се предава во Дрисла.

Имено, при издавање на Решение по елаборат, се анализира целата содржина на елаборатот за заштита на животната средина , и овде е проценето дека во техничко – технолошкиот опис јасно е наведено кои видови на отпад ќе бидат дел од третман на отпадот односно ќе се стерилизираат во автоклавот.

Понатака на страна 42 е наведено дека создавачот или поседувачот на отпадот истиот треба да го предаде на правно или физичко лице кое има дозвола за тоа.

Во однос на патогениот отпад (18 01 02) Управата за животна средина појаснува дека согласно Листата на видови на отпад („Сл. Весник на РМ“ бр. 100/ 05) се работи за неопасен отпад и дел од патогениот отпад, покрај делови од човечко тело и органи, вклучува и вреќички и шишиња со крв кои можат да се третираат во стерилизаторот. Согласно оваа одредба, мислењето издадено од стручниот орган за шифрата 18 01 02 е законито. Дополнителна поткрепа на мислењето од стручниот орган се и најновите научно –технички студии за третман на овој вид на отпад, а издадени од Светската Здравствена Организација¹, каде се утврдува дека оваа технологија како соодветна за третман на инфективен отпад, воедно

¹

https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85349/9789241548564_eng.pdf;jsessionid=CC136E8C6F7952851A5270DD9FE5B0C9?sequence=1

УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR
СЕКТОР ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - SEKTORI PËR MJEDIS JETËSOR

и за патолошкиот отпад, со што се постигнува уништување на патогените во инфективниот или патолошкиот отпад до ниво прифатливо за отпадот да се квалификува како безбеден. Стерилизација со пара е прв избор за обезбедување елиминација на бактерии, од причина што ова е меѓу најдобрите методи за заштита на животната средина бидејќи се работи за технологија која нема емисии во медиумите на животната средина.

По третманот на медицинскиот отпад во оваа инсталација истиот може безбедно да се отстрани како комунален отпад.

2. Во однос на втората точка, каде е наведено дека во Елаборатот за заштита на животната средина, собирањето и складирањето на отпадни масла и масти за јадење (маска, течности и слични на нив производи) ќе се врши во соодветни садови поставени на пелети во посебен простор се до превземање од овластен рециклатор за понатамошна нивна обработка и за истите нема склучен договор. Имајќи во предвид дека станува збор за нова планирана инсталација во оваа фаза при одобрување на елаборатот, се укажува на инвеститорот дека треба да склучи договор пред да започне со работа на локацијата.

3. На укажувањето на третата забелешка која се однесува за складирање и третман на неопасна електронска/електрична отпадна суровина, ви укажуваме дека станува збор за планирана активност односно инвеститорот пред да започне со работа во елаборатот се задолжува да склучи договори со овластен лиценциран собирачи, постапувачи или рециклатори, затоа што во оваа фаза инвеститорот има планирана активност.

Сепак, планирана активност не значи и реализација на проектот, односно потребно е да се издаде Б-Интегрирана еколошка дозвола односно дозвола за вршење дејност постапување со отпад.

Во дописот не е наведено каква е фактичката состојба на лице место при надзорот извршен на инсталацијата од страна на инспекторатот за животна средина и дали е утврдено дали оваа активност има потреба од обезбедување на дополнителни дозволи како Б интегрирана еколошка дозвола.

Понатака, Елаборатот за заштита на животната средина согласно член 5 од Правилникот за формата и содржината на Елаборатот за заштита на животната средина Согласно со видовите на дејностите или активностите за кои се изработува елаборат, како и согласно со вршителите на дејноста и обемот на дејностите и активностите кои ги вршат правните и физички лица, постпаката за нивно одобрување како и начинот на водење на регистарот за одобрени

УПРАВА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - DREJTORIA PËR MJEDIS JETËSOR
СЕКТОР ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА - SEKTORI PËR MJEDIS JETËSOR

елаборати (Службен весник на Република Македонија бр. 44/2013 и 111/2014) беше доставен до Државен инспекторат за животна средина на 18.08.2020 година со број УП1 11/4 1116/2020. Со ова укажуваме дека Решението по Елаборатот за заштита на животната средина се доставува истовремено со еден примерок од елаборатот и до Државниот инспекторат за животна средина во исто време како и на инвеститорот. Имено, согласно член 198, делокруг на надзор на државниот инспекторат, став 1 точка 7 од Законот за животна средина (Службен весник на Република Македонија бр. 53/2005, 81/2005, 24/2007, 159/2008, 83/2009, 48/2010, 124/2010, 51/2011, 1213/2012, 93/2013, 42/2014, 44/2015, 129/2015 и 39/2016), Државниот инспекторат за животна средина треба да утврди дали е изработен елаборат за заштита на животната средина утврден со прописот од членот 24 ставовите (4) и (6) од овој закон, дали е доставен и одобрен од надлежен орган и да изврши увид дали се исполнуваат мерките пропишани во дозволите за вршење на дејноста.

Укажуваме дека согласно член 24 од Законот за општа управана постапка „Ниеден орган не може да превземе определена управна работа од надлежност од друг орган“.

Согласно горенаведеното сметаме дека вашите укажувања на недостатоци се неосновани.

Со почит,
Me respekt,

в.д. Директор на Управа за животна средина
и.д. Drejtor i Drejtorisë për mjedis jetësor
Nisen Xhemaili



Изработил/Пërpiloi: Влатко Цветаноски *[Signature]*
Контролирале/Kontrolluan: Дејана Тодоровска *[Signature]*
Александар Петковски *[Signature]*
Согласни/Miratuan: Билјана Петкоска *[Signature]*
Ана Каранфилова Мазневска *[Signature]*
Тања Пауновска *[Signature]*