РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT
МИНИСТЕРСТВО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ
MINISTRIA E MJEDISIT JETËSOR DHE PLANIFIKIMIT HAPËSINOR
Бр.-Nr. 18-1183/6
14-01-2022 20 год.-viti
СКОПЈЕ - SHKUP

Извештај
за извршен надзор на законитоста на работата од областа на животната средина на општина Маврово Ростуше за 2021година

Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-1092/2 од 16.02.2021 година, а врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1092/1 од 16.02.2021 година, на ден 29.09.2021 година изврши надзор на законитоста на работата во општина Маврово Ростуше.

Надзорот е извршен врз основа на претходна најава до општината Маврово Ростуше од страна на министерството и тоа за следните области од законите за животна средина:

1. Постапка за одобрување на елаборати за животна средина
2. Постапка за издавање на Б-интегрирана еколошка дозвола
3. Надзор на надлежностите на органите на општината од областа на управување со отпадот.
4. Надзор на надлежностите на органите на општината од областа на заштита на водите.
5. Надзор на надлежностите на органите на општината од областа на заштита од бучава во животната средина

Претставници на општината Маврово Ростуше присутни при вршењето на надзорот беа Адел Фејзули и Осман Сејдиу.

Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје која се однесува на *<u>спроведување на постапката за одобрување на **елаборати** за животната средина комисијата утврди дека:</u>* во општина Маврово Ростуше не се спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина бидејки општината припаѓа во заштитено подрачје, елаборатите ги издава Министерството.

*По однос на втората точка која се однесува на спроведување на постапката за <u>издавање на **Б интегрирани еколошки дозволи** од страна на комисијата е утврдено дека</u>* согласно активностите кои произлегуват од Законот за животна средина општината не ја спроведува постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи бидејки општината припаѓа во заштитено подрачје втора категорија, дозволите по надлежност ги издава Министерството за животна средина.

*<u>По однос на обврските согласно **Законот за животна средина** :</u>*

-Општината Нема донесено ЛЕАП

-Општината ја нема исполнето обврската согласно член 154 од ЗЖС, нема донесено надворешен план за вонредни состојби, ниту внатрешен план за вонредни состојби.

-Општината нема донесено План за спроведување на инспекциски надзор за 2021 година, не спроведува инспекциски надзор бидејки во Општината нема назначен овластен инспектор за животна средина. Од неодамна имаат вработено ново лице како помошник инспектор за животна средина, кој ја нема започнато постапката за полагање на испит и добивање на лиценца.

-Нема воспоставено катастер согласно член 42 и не доставува податоци до МЖСПП.

-Општината нема воспоставено регистер на загадувачи и не доставува податоци за одржување на Регистарот на загадувачки материи и супстанции и на нивни карактеристики до МЖСПП.

Нема воспоставено мегуопштинска соработка со друга општина.

*<u>Согласно третата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје од страна на комисијата е утврдено дека согласно прописите кои произлегуваат од **Законот за управување со отпадот**</u>*

- Нема донесено никаков план за управување со отпад.
- Општината нема донесено План и Програма за управување со отпадот.

-Не изготвува консолиридан извештај со податоци доставени од правни и физички лица кои вршат дејности на собирање, транспортирање, складирање третман, преработка, отстранување и промет на отпад, кој треба да го достави до МЖСПП согласно член 39 од ЗОУ.

-Нема определено локации за претоварни станици согласно член 37 од ЗОУ.

-На територијата на општината е формирано јавно претпријатие за собирање, транспортирање и третман на комуналниот и други видови на неопасен отпад кој го депонираат на депонијата во Дебар.

-Нема пропишано посебни правила за постапување со комуналниот и други видови на неопасен отпад.

-Со одлука на совет се изјасни дека имало определени места за третман и отстранување на инертен отпад согласно член 54 од ЗОУ.

-Инертен отпад ке се депонира во регионалната депонија Русино, во Гостивар, во кој регион припаѓа општината-Полошки регион.

-Не врши мониторинг на управувањето со отпадот и нема донесено Програма за мониторинг за управување со отпад бидејки нема административни капацитети.

-Нема организирано информативен систем согласно член 113.

-Не води катастар на својата општина на создавачите на неопасен отпад согласно член 116.

-Нема склучено договор со правно лице за управување со отпадот од пакување.

-Нема регистрирано правно лице кое поседува дозвола за самостојно постапување со отпад од пакување.

- Нема склучено договор со правно лице за управување со отпад од пакување.
- Општината има склучено договори за со правни лица за: управување со отпадна електрична и електронска опрема- договор со Нула Отпад, управување со отпад од батерии и акомулатори - договор со Нула Отпад.
- Општината нема реализирано инспекциски надзор во областа на животната средина (согласно член 126 и 129) без разлика што има назначен овластен инспектор за животна

средина, но истиот ја нема отпочнато постапката за полагање на испит и добивање на лиценца.

Во однос на систематизација на работни места на општината во делот на животната средина, нема систематизирано ниедно работно место за заштита на животната средина.

<u>Согласно четвртата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината Маврово Ростуше, од страна на комисијата е утврдено дека согласно прописите кои произлегуваат од</u> ***<u>Законот за водите</u>***:

-Општината има прибавено водно право дозвола за користење на вода за водоснабдување за населено место Аџиевци, а јавното комунално претпријатие Маврово има прибавено дозвола за користење за водоснабдување на населено место Маврово. Општината нема прибавено Дозвола за испуштање отпадни води или за испуштање или фрлање материи и супстанции во реципиентите согласно член 79 од ЗВ.

-Општината е во заштитено подрачје не води постапки за издавање на Б интегрирани еколошки дозвола и поради тоа не е во нивна надлежност да утврди дали инсталациите ја имаат потребната дозвола за користење и дозвола за испуштање. Согласно законските прописи од животна средина Б интегрирани еколошки дозволи во заштитено подрачје ги издава Министерството за животна средина и просторно планирање.

-Општината има донесено Одлука за потребата од определување на заштитни зони за изворишта кои се користат за консумирање од страна на човекот за населено место Маврово, но елаборатот за определување на заштитни зони кој е доставен од ЈПКД Маврово во Министерството за животна средина и просторно планирање не е изработен од овластено стручно правно лице, чие овластување го издава Министерството за здравство. Општината нема доставено Одлука за потребата од определување на заштитни зони за други изворишта од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот.

-Во општината не се врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и нема донесено Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и не се врши пречистување согласно член 113 од ЗВ. Во прашалникот е одговорено дека има изградено неколку пречистителни станици кои се уште не се во функција.

-Општината има одговорено во прашалникот дека има изработено План за заштита и одбрана од поплави, но истиот не е доставен до Министерството за животна средина и просторно планирање.

-Општината нема Програма за заштита од штетно дејство на водите член 124 ЗВ и согласно член 143 од ЗВ, не изработила, доставила и објавила извештаи за активностите реализирани во претходната година и предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

-Во однос на ерозивното подрачје во нејзините граници и подрачјата загрозени од ерозија општината нема определено границите на ерозивното подрачје и подрачје загрозено од ерозија, ги нема утврдено мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ како и не презема мерки за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ.

-Општината не врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата согласно член 133.

- Општината нема воспоставено мониторинг за водни тела согласно член 145 ЗВ нема донесено Програма за мониторинг на водите и не доставува податоци согласно член 156 ЗВ.

-Водата за пиење ја обезбедуваат преку изворишта, општината има основано јавно претпријатие ЈПКД Маврово за вршење на дејноста и работењето и одржувањето на системите за водоснабдување и снабдувањето со вода за пиење согласно член 185, но во прашалникот е одговорено дека ЈПКД Маврово не е во можност да ја врши дејноста на целата територија на општината.

Општината нема реализирано инспекциски надзор во областа на водите (согласно член 229)

*Согласно петата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината Маврово Ростуше, од страна на комисијата е утврдено дека согласно прописите кои произлегуваат од областа на заштита од **бучава** во животната средина :*

Општината нема развиено локална мрежа за мониторинг на бучава согласно член 19 од ЗЗБЖС.

Нема склучено договор за мерење на бучава со овластено правно лице.

-не води катастер на создавачи на бучава бучава согласно член 35 од ЗЗБЖС.

Општината при издавање на одобренија за градба се изјасни дека ги земале во предвид сите детали од проектната документација при утврдување дали планските документи за објектот ги исполнува условите и мерките во врска со заштитата од бучава согласно член 23 од ЗЗБЖС.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги увиде следниве недостацои кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и даде неколку препораки:

-Да се отпочне постапка за изработка на ЛЕАП,

-Да се изготви надворешен план за вонредни состојби согласно член 154 од ЗЖС, и истиот да ни се прати на увид.

Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

- Да отпочне со изготвување на консолиридан извештај со податоци доставени од правни и физички лица кои вршат дејности на собирање, транспортирање, складирање третман, преработка, отстранување и промет на отпад, и да го достави до МЖСПП согласно член 39 од ЗОУ.

- да се достави информација до министерството која локација во општината се употребува за отстрнување на инертен отпад.

- Општината да отпочне со водење Катастар на својата територија, каде ќе се евидентираат создавачите на неопасен отпад.

- Општината да пристапи кон склучување договор со правно лице кое поседува Дозвола за колективно постапување со посебни текови со отпад (пакување).

-Општината да отпочне со спроведување на обврските согласно Законот за заштита од бучава.

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

- Потребно е општината да прибави Дозвола за испуштање отпадни води или за испуштање или фрлање материи и супстанции во реципиентите согласно член 79 од ЗВ.

-Општината има донесено Одлука за потребата од определување на заштитни зони за изворишта кои се користат за консумирање од страна на човекот за населено место Маврово, но елаборатот за определување на заштитни зони кој е доставен од ЈПКД Маврово во Министерството за животна средина и просторно планирање не е изработен од овластено стручно правно лице, чие овластување го издава Министерството за здравство. Елаборат за определување на заштитни зони кој е изработен од овластено стручно правно лице потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМакедонија. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.

-Општината потребно е да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ.

- Општината потребно е да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја. Потребно е општината да изработи, доставува и објавува извештаи за активностите реализирани во претходната година и предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Оперативниот план за заштита и одбрана од поплави во континуитет да се изработува, да се донесува од страна на општината, да се доставува до Министерство за животна средина и просторно планирање и да се спроведува истиот.

- Општината согласност член 131 во населените места има можност да го определува крајбрежниот заштитен појас за водотеците за кои не е определен истиот и да го уреди согласно член 132.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да изврши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

- Советот на општината на територијата под нејзина надлежност потребно е да ги определи границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрозено од ерозија како и да ги утврди мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на

пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ.

-Општината потребно е да ги исполни и обврските од член 141 од ЗВ и да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје.

- Општината потребно е да донесе Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ и редовно да доставува податоци до Министерството од мониторинг од локалната мрежа.

-Согласно Нацрт заклучокот на Владата во 2020 година кој сите општини го имаат добиено, истите беа задолжени да направат односно систематизираат работни места кои ќе бидат организирани за заштита на животната средина, со можност за систематизирање на одделение доколку општината е поголема- да се постапи согласно заклучокот во најитен можен рок и да се систематизира работно место за заштита на животната средина, и назначениот овластен инспектор да отпочне со постапката за полагање на испит и добивање на лиценца како што му беше објаснето на надзорот.

Се препорачува да имате најмалку еден вработен кој ке биде на работно место само за заштита на животната средина како би можеле да одговорат на надлежностите на општината согласно законите.

-Во рок од 6 месеци Општина Маврово Ростуше треба да го извести Министерството за животна средина и просторно планирање за превземените активности согласно утврдените недостатоци во однос на имплементацијата на надлежностите.

Скопје, 2021година

Претседател на Комисија
Тања Кироска Филиќ________________________

Членови од Комисијата присутни на надзорот:
Ирена Николовска, ___________________________
Сашо Илиќ, _______________

Членови на комисијата кои учествуваа во извештајот:
Даниела Ристова,_____________________
Даниела Наумоска, ____________________